

Istituto di Servizi per il Mercato Agricolo Alimentare

*LE PRIORITÀ AGRICOLE DELL'UNIONE EUROPEA PER IL 2024-2029:
TRA REVISIONE DELLA PAC E COMPLETAMENTO DEL GREEN DEAL*

Riflessioni dopo il primo anno di applicazione del PSP 2023-2027

Dott. Agr. Camillo Zaccarini Bonelli

Mercoledì 23 ottobre 2024 - ore 14:30
Cubiculum Artistarum - Piazza Galvani, 1 - Bologna



May, 2024

Il Piano Strategico della PAC

Indice intervento

- ✓ Il clima all'avvio del PSP 23-27
- ✓ Profili organizzativi e gestionali
- ✓ Efficienza finanziaria
- ✓ Spunti di riflessione

Il clima all'avvio del PSP 23-27

La nuova PAC parte in una fase molto turbolenta dal punto di vista sociale



Bruxelles marzo 2024 - Letame scaricato davanti al blocco della polizia in tenuta antisommossa (dietro sede della DG Agre, Rue de la Loi).

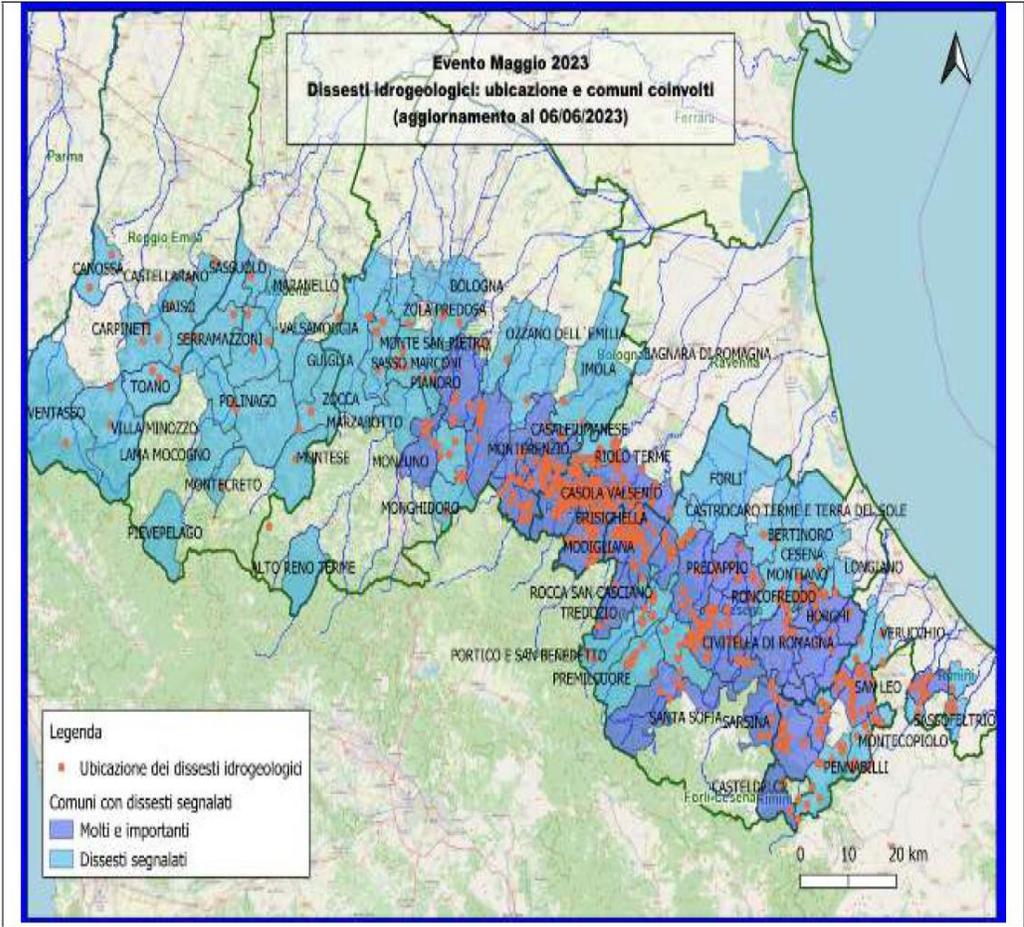
Il Piano Strategico della PAC

La nuova PAC parte in una fase molto turbolenta dal punto di vista economico



Il Piano Strategico della PAC

La nuova PAC parte in una fase molto turbolenta anche dal punto di vista meteo climatico



Fonte: Ismea 2024 - Perdite da avversità catastrofali per regione, in percentuale sul totale nazionale - Anno 2023 (totale circa 1 miliardo di euro, 3% della PPB ramo vegetale)



Fonte: Regione Emilia Romagna (2023)

Profili organizzativi e gestionali

Le principali novità della nuova programmazione

IL PSP

Un unico strumento di programmazione per primo e secondo pilastro

- ✓ 37 miliardi di euro di spesa pubblica in dotazione per circa 170 interventi tra primo e secondo pilastro
- ✓ 5 Eco-schemi (novità della PAC 23-27)
- ✓ 92 interventi di sviluppo rurale: ora interventi nazionali con specifiche regionali (attraverso i Complementi regionali per lo sviluppo rurale)
- ✓ Interventi settoriali per i settori ortofrutticolo, vitivinicolo, olivicolo-oleario, apistico e pataticolo, con estensione ai settorialivicolo-oleario e pataticolo del modello basato sui Programmi operativi di OP/AOP

Soggetto a modifiche continue

- ✓ Decisione C(2022) 8645 del 2.12.22: approvazione PSP
- ✓ Decisione C(2023) 6990 del 23.10.23: emendamento 1
- ✓ Decisione C(2024) 6849 final del 30.9.24: emendamento 2
- ✓ In itinere Emendamento 3

Dal 15/3/2023 si sono succedute 5 notifiche e 2 emendamenti
In itinere emendamento 3

Gli interventi di sviluppo rurale: Programmazione 23-27 ⁽¹⁾

PSP Emendamento 2

Tipo di intervento di sviluppo rurale		n.
Impegni in materia di ambiente e di clima e altri impegni in materia di gestione	SRA	29
Interventi in transizione	TR	12
Vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici	SRB	3
Svantaggi territoriali specifici derivanti da determinati requisiti obbligatori	SRC	3
Investimenti, compresi gli investimenti nell'irrigazione	SRD	22
Insediamiento di giovani agricoltori e nuovi agricoltori e avvio di nuove imprese rurali	SRE	4
Strumenti di gestione del rischio	SRF	4
Cooperazione	SRG	9
Scambio di conoscenze e diffusione di informazioni	SRH	6
Totale interventi di SR (PSP con Emendamento 2)		92

← Interventi di tipo climatico-ambientale

← Inclusi 7 interventi per gli strumenti finanziari



- ✓ Disaggregati in 185 interventi / azioni / sottoazioni ecc., contro circa 1.300 misure / sottomire/ azioni-operazioni contenuti nei PSR 2014-2022
- ✓ Per un totale di 2.768 importi unitary previsti (PLUA), per intervento / azione / sottoazione; Regione/P.A.; coltura/specie, ecc.

Condizionalità

Il passaggio alla Condizionalità rafforzata e le più recenti modifiche (regolamento (UE) 2024/1468)

Condizionalità rafforzata

(con incremento del numero delle BCAA per effetto dell'ingresso del «greening» e riorganizzazione delle norme)

Principali novità introdotte dal reg. (UE) 2024/1468 e DM 28/6/2024 (con emendamento 3, ma effetto retroattivo dal 2024 senza approvazione della Commissione)

- ✓ **BCAA 7** (Rotazione delle colture): possibilità per il beneficiario di attuare una diversificazione colturale in alternativa alla rotazione colturale (con almeno 2 o 3 colture a seconda della dimensione della superficie aziendale)
- ✓ **BCAA 8** (% minima di seminativi destinata a superfici o elementi non produttivi; mantenimento elementi; divieto di potature): cancellazione del primo requisito relativo alla destinazione di una percentuale pari al 4% dei seminativi aziendali a superfici o elementi non produttivi se lo SM applica un ecoschema che includa il mantenimento delle superfici improduttive, compresi i terreni lasciati a riposo, o la creazione degli elementi caratteristici del paesaggio ➡ per l'Italia ECO-5
- ✓ **deroghe temporanee e mirate** a determinate norme e requisiti di condizionalità in caso di condizioni meteorologiche avverse ed **esenzioni specifiche** per alcune norme per particolari situazioni agronomiche/colture su specifici tipi di suolo o in caso di danneggiamento dei prati permanenti da parte di fauna selvatica o specie

Il Piano Strategico della PAC

Dotazione finanziaria nuova PAC

**Dotazione media annua
Spesa pubblica totale
Programmazione 2014-2022**

3.800.000.000

- 8%

**Dotazione media annua
Spesa pubblica totale
Programmazione 2023-2027**

3.496.200.000

FEAGA – I PILASTRO

3.488.046.250

10,7%

- 8%

3.204.445.276

18,9%*

FEASR – II PILASTRO

Peso degli interventi nazionali sul totale del II pilastro

* Maggior peso per rafforzamento gestione rischio in parte ridimensionato dalla modulazione del biologico dal I al II pilastro.

Il primo pilastro della PAC

Esecuzione finanziaria del primo pilastro

Dotazione finanziaria e Pagamenti

Tipo di intervento	Dotazione finanziaria indicativa annuale (Meuro)	Pagamenti al 07/2024 (Meuro)	Pagato/Programmato
BISS - Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	1.678,2	1.594,1	94,99%
CRISS - Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	349,6	344,3	98,48%
Totale Pagamenti diretti	3.496,2	3.320,4	94,97%
Tipo di intervento	Ettari pianificati (2024)	Ettari Pagati (07/2024)	Pagato/Programmato
BISS - Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (O.4*)	10.037.416,00	9.699.283,43	96,63%
CRISS - Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità (O.7)	4.278.618,00	4.068.514	95,09%

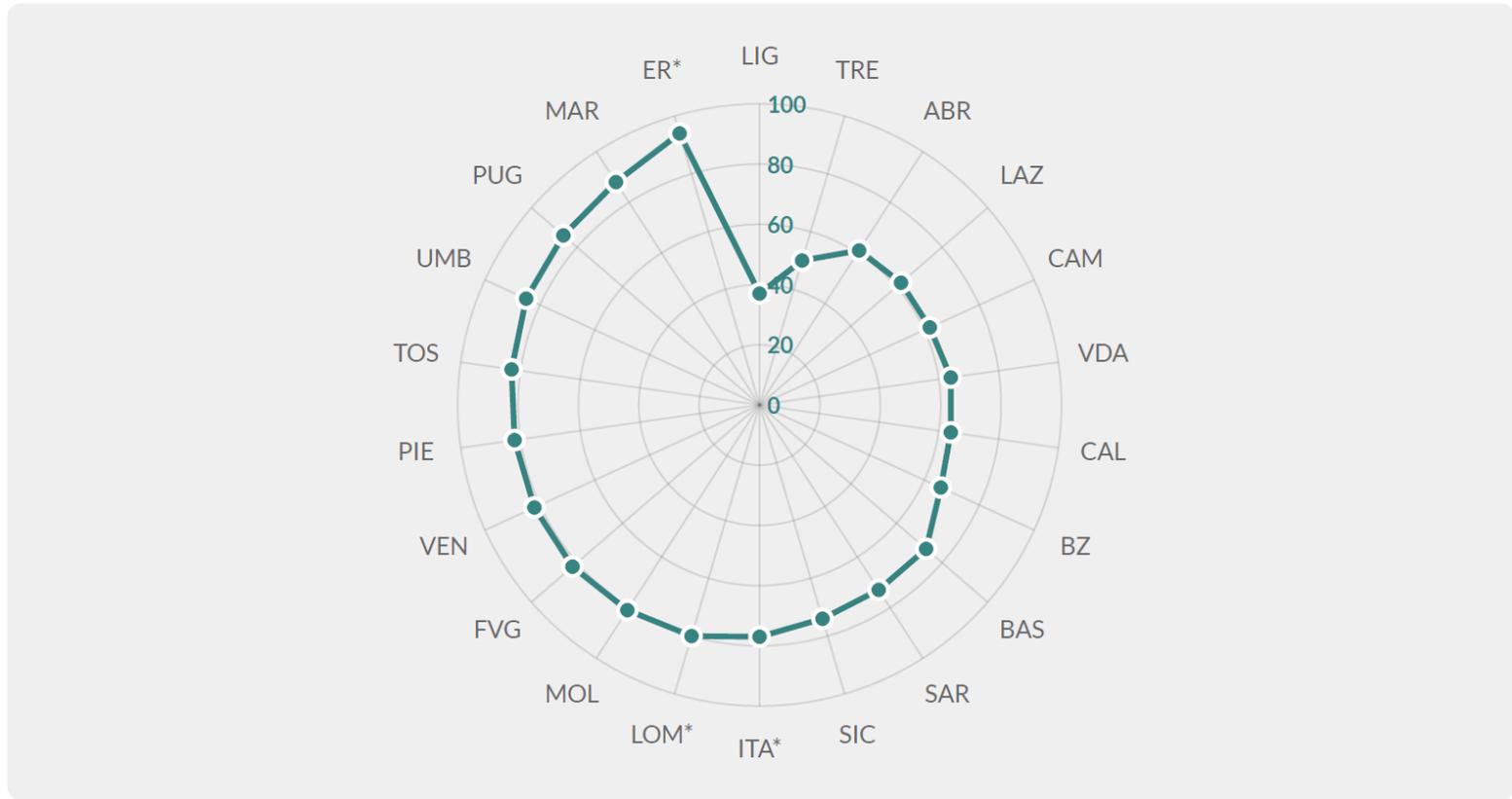
*Le informazioni per Lombardia ed Emilia-Romagna derivano da un secondo aggiornamento

Fonte: dati PSP e Agea (ettari pagati al 30/6/24 e ettari da pagare dal 1/7/24 al 31/7/24)

Il primo pilastro della PAC

Esecuzione finanziaria del primo pilastro

BISS – Incidenza degli ettari pagati su SAU (%)



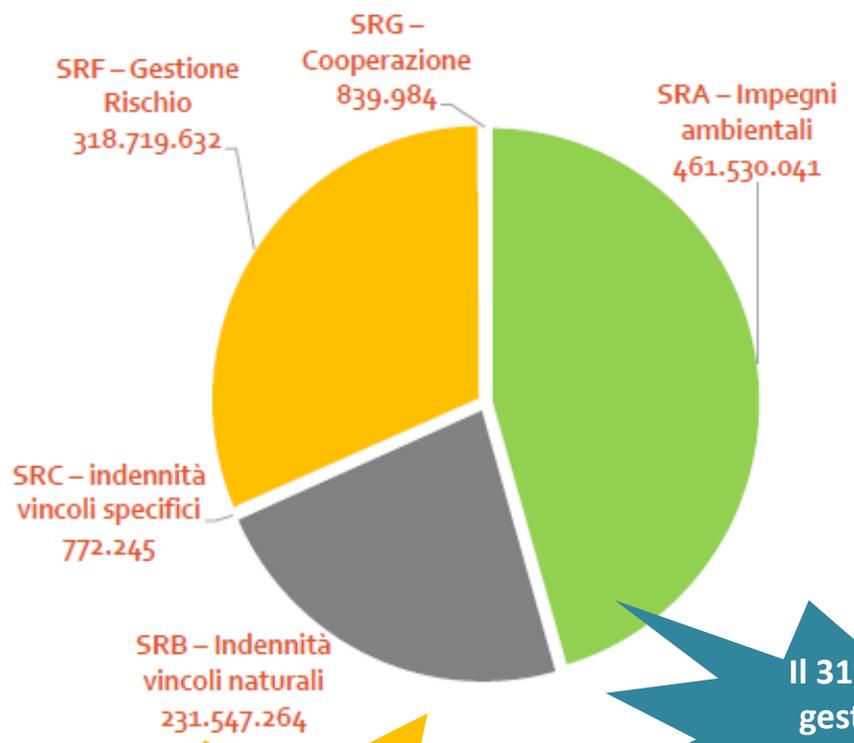
*Le informazioni per Lombardia ed Emilia-Romagna derivano da un secondo aggiornamento
Fonte: dati Agea (ettari pagati al 30/6/24 ed ettari da pagare dal 1/7/24 al 31/7/24) e 7 Censimento dell'Agricoltura



Sviluppo rurale (attuazione finanziaria al 30/9/24)

fonte PSP Comitato di monitoraggio del PSP del 16/10/24

RIPARTIZIONE DELLA SPESA PER TIPO DI INTERVENTO (€)



% PAGAMENTI SULLA DOTAZIONE 23-27 E PER TIPO DI INTERVENTO

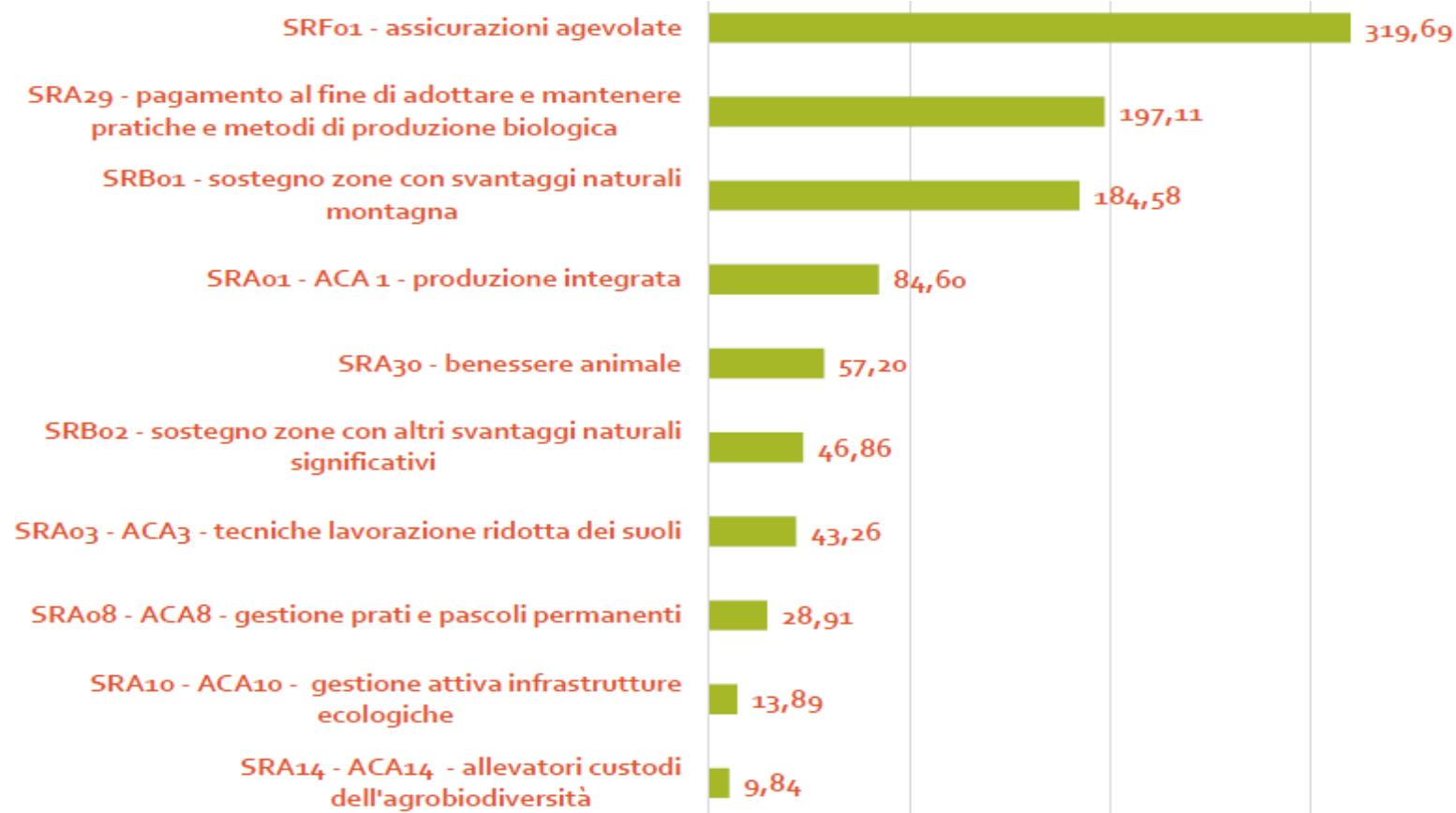


Il 31% per gestione del rischio (SRF)

Il 69% per interventi a superficie (SRA-SRB-SRC)

Sviluppo rurale: Primi 10 interventi (attuazione finanziaria al 30/9/24)

fonte PSP Comitato di monitoraggio del PSP del 16/10/24



Pagamenti per 37 interventi di SR, concentrati per il 98% nei primi 10

Sviluppo rurale: n+2 e rischio disimpegno

fonte PSP Comitato di monitoraggio del PSP del 16/10/24

	Spesa pubblica totale (euro)	FEASR (euro)
Dotazione finanziaria	2.990.035.295,19	1.355.321.375,00
Prefinanziamento 3%	-480.351.023,65	-217.804.441,29
Spesa erogata (inclusa Ass. Tecnica)	-1.033.016.663,19	-460.610.800,28
Residuo da spendere	1.476.667.608,35	676.906.133,43
Percentuale di utilizzo	50,06%	50,06%

**Rischio
disimpegno
medio-basso**

New delivery model: orientamento ai risultati

fonte PSP Comitato di monitoraggio del PSP del 16/10/24

INDICATORI DI
RISULTATO

43



INDICATORI CON
VERIFICA

21

I risultati dell'attuazione, conseguiti al 15/10/2024, saranno per la prima volta oggetto di verifica di performance. Se si dovesse riscontrare uno scostamento superiore al 35% su uno o più dei 21 indicatori di risultato oggetto di verifica, lo Stato membro avrebbe l'obbligo di fornire una adeguata giustificazione e la Commissione potrebbe chiedere la redazione di un Piano di azione al fine di accelerare l'attuazione. Riduzioni finanziarie sono previste in caso di mancata presentazione o mancata attuazione del Piano di azione.

Fonte: RRN - PSRhub n°17 | Monitoraggio strategico dello sviluppo rurale

Spunti di riflessione

Dopo il primo anno di attuazione e in vista delle prossime annualità

- ✓ **Conclusioni parziali** (anche altri osservatori UE)
- ✓ **Rapporto Stato – Regioni:** rafforzamento dello Stato ma anche della collaborazione con le Amministrazioni regionali
- ✓ **Governance ed organizzazione da perfezionare;** rigidità e limiti regolamentari → semplificazione
- ✓ **Buona performance finanziaria I e II pilastro** e raggiungimento degli obiettivi di ring-fencing MA nel 2025 nel II pilastro **doppio rischio disimpegno: N+2 PSP ed N+3 PSR**
- ✓ Molto positivo nuovo paradigma di **orientamento ai risultati (performance):** tuttavia occorrono indicatori di monitoraggio più SMART e aderenti alla realtà agricola (no ad una nuova burocrazia della «*pezza di appoggio*»).

Spunti di riflessione

Dopo il primo anno di attuazione e in vista delle prossime annualità

- ✓ Importante contributo **obiettivi ambientali** , anche se ad esempio gli ettari interessati dagli ecoschemi sono molto meno di quelli del *greening*. Costo aumentato con la condizionalità rafforzata (interventi che prima erano nel *greening*)?
- ✓ Sempre più una politica indennitaria e sempre meno orientata al mercato?
- ✓ **costo opportunità di partecipazione alla PAC**: nuovo fenomeno di erosione non solo della SAU ma anche della quota di SAU non coperto dalla PAC?
- ✓ Situazione di **difficoltà delle imprese**: tempestività erogazioni, es. degli interventi di gestione del rischio; interventi spot straordinari (Fondo crisi; nuova misura PSR)?

Grazie per l'attenzione



.czaccarini@ismae.it



Istituto di Servizi per il Mercato
Agricolo Alimentare



Sede legale e amministrativa • Viale Liegi 26 • 00198 Roma centralino +39 06 85568200 u.r.p.
+39 06 85568319/260 www.ismea.it @ismaeofficial