

La gestione del rischio nella PAC 2023 / 2027: misure attive, misure passive ed Agricat

16 febbraio 2024
Acerenza (PZ)

Francesca Pace - Dirigente Ufficio Gestione del Rischio, AgEA

Agenda

1. Il contesto di riferimento

2. Le novità

3. Conclusioni



Cosa fa l'Ufficio di Gestione del Rischio?

1

L'Ufficio Gestione del Rischio gestisce a livello nazionale i **procedimenti amministrativi autorizzativi dei pagamenti in materia di Gestione del Rischio**, sia per gli **aiuti unionali** riferiti al **Programma di sviluppo rurale nazionale (PSRN 2015-2022)** e al **Piano strategico nazionale** di cui al PSP 2023-2027 che per **gli aiuti nazionali** nella stessa materia, nonché quelli eventualmente derivanti da misure assicurative pregresse.

2

L'Ufficio agisce per **delega dell'AdG del PSRN** - e a breve del PSP - in merito alla trattazione della domanda di sostegno in caso di **aiuti unionali** e in base a delega del Ministero dell'agricoltura e della sovranità alimentare (**MASAF**) per quanto concerne il **ricevimento e istruttoria delle domande di aiuto per assicurazioni in ambito nazionale** e anche per domande di ristoro per i danni di tipo **emergenziale**.



Per entrambe le tipologie di aiuto, il **Piano di gestione dei rischi in agricoltura (PGRA)**, rinnovato su base annuale, fissa gli obiettivi strategici del settore e definisce la disciplina in materia di sostegno pubblico alla Gestione del Rischio in agricoltura

PAC 2014-2022 – Aiuti unionali



Rispetto agli aiuti unionali, in attuazione del Regolamento europeo (UE) 1305/2013, il PSRN mira a promuovere, con il cofinanziamento dell'Unione Europea e, in particolare, del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR), la competitività del comparto agricolo attraverso il finanziamento a misure che investono la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali legati a eventi climatici avversi (Sottomisure 17.1, 17.2 e 17.3) dalla campagna 2015

1

La Sottomisura 17.1 finalizzata allo sviluppo del sistema assicurativo agevolato per il raccolto, gli animali e le piante

2

La Sottomisura 17.2 finalizzata all'introduzione di strumenti di Gestione del Rischio innovativi (es. fondi mutualistici per le avversità atmosferiche, le epizootie e le fitopatie, per le infestazioni parassitarie e le emergenze ambientali)

3

La Sottomisura 17.3 finalizzata all'introduzione di strumenti di stabilizzazione del reddito basati sulla mutualità tra agricoltori

I beneficiari dell'aiuto possono presentare:

➤ **Domande di Sostegno:** AgEA in qualità di Organismo Intermedio dell'Autorità di Gestione del PSRN, tramite preposta Convezione di delega, è stata delegata ad eseguire i controlli amministrativi sulle domande di sostegno presentate ai sensi degli avvisi pubblici del MASAF per l'attuazione del suddetto PSRN

➤ **Domanda di Pagamento**

PAC 2014-2022 – Aiuti nazionali



Rispetto agli aiuti nazionali, ai sensi del Decreto Legislativo n. 102/2004, il Fondo di solidarietà nazionale (FSN) ha l'obiettivo di promuovere principalmente interventi di prevenzione per far fronte ai danni alle produzioni agricole ammettendo al sostegno pubblico i premi delle polizze a copertura

1 Dei rischi sulle **strutture aziendali**

2 Dei costi di **smaltimento delle carcasse animali**

3 Delle **polizze sperimentali indicizzate** e delle **polizze sperimentali sui ricavi**

I beneficiari dell'aiuto possono presentare:

➤ **Domande di Aiuto:** AgEA, è delegata dal MASAF per la gestione dell'istruttoria delle domande riguardanti la gestione delle misure di aiuto sulla spesa assicurativa, finanziate con risorse di bilancio nazionali

PAC 2023-27

Il Piano Strategico Nazionale presentato dall'Italia per la PAC 2023-27 ha confermato le tre linee di attuazione (oggi dicasi interventi) introducendo come quarto intervento il fondo di mutualità nazionale per la copertura degli eventi catastrofici, denominato fondo AgriCat



SRF01

Assicurazioni agevolate

SRF02

Fondi mutualità danni

SRF03

Fondi mutualità reddito

SRF04

Fondo mutualizzazione nazionale eventi catastrofici
AgriCat

Attori in gioco nel Sistema Gestione del Rischio (SGR)

Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AgEA) gestisce il sistema a livello nazionale, sia in qualità di Organismo Intermedio dell'Autorità di Gestione (realizzazione di attività legate all'ammissione a sostegno), sia in qualità di Organismo Pagatore

Ministero Agricoltura e Sovranità Alimentare (MASAF) che definisce le politiche nazionali nel settore, anche in riferimento alla legislazione UE e svolge anche il ruolo di Autorità di Gestione degli interventi

OPR (Organismo Pagatore Regionale) quali detentori dei n dati dei fascicoli aziendali delle aziende che fruiscono dei rimborsi previsti dagli interventi di Gestione del Rischio

Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) supporta il MASAF (metodologia di calcolo dei parametri contributivi, verifica dei valori calcolati, calcolo degli Standard Value, dei valori benchmark di rese produttive)

Consorzi di difesa (CD) che negoziano le condizioni di stipula delle Convenzioni di polizze collettive con le CA, che anticipano il pagamento del premio alle aziende e forniscono i dati di polizza ad AgEA

Compagnie Assicurative (CA) che assicurano le singole aziende agricole rispetto ai rischi relativi ad eventi naturali e fitopatie e che trasmettono i dati di polizza e che, con i CD, raggiungono accordi per le Convenzioni di polizze collettive

Centri di Assistenza Agricola (CAA) che supportano agricoltori e allevatori nella presentazione degli atti amministrativi e nel seguirli e informarli sullo stato delle loro pratiche

Soggetti gestori (SG) dei fondi di mutualità e di stabilizzazione del reddito, riconosciuti dal MASAF

Aziende di agricoltori che stipulano per proprio conto o per il tramite dei Consorzi di Difesa le polizze assicurative e che presentato anche attraverso i CAA gli atti amministrativi necessari

AgriCat che gestisce parte del procedimento amministrativo relativo all'intervento SRF04, determinando il risarcimento da liquidare al produttore che ha subito un danno conseguente a calamità naturali

Altri attori

- Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia (**BDNA**) che rilascia comunicazioni/informazioni antimafia alla PA
- Ministero Economia e Finanza (**MEF**) che verifica i pignoramenti con debiti/pendenti con il fisco

Una pluralità di attori coinvolti con ruoli molteplici da considerare, varie prospettive e interessi diversificati

Le Linee Guida di Evoluzione di un Sistema integrato della Gestione del Rischio di AgEA

Il 28 settembre 2023 è stato approvato da Agea un documento che definisce le **Linee Guida di Evoluzione del sistema di Gestione del Rischio** che porterà, a partire dalla gestione 2024, ad un radicale cambiamento dei processi dichiarativi in carico all'agricoltore, semplificando questo processo tramite:

- Un **unico piano di coltivazione** che integra l'unico Piano Individuale della Gestione del Rischio (PIGR), che consentirà in fase dichiarativa la definizione degli appezzamenti che l'agricoltore intende assicurare o proteggere tramite fondi di mutualità;
- Un **unico fascicolo degli animali** che opererà con lo stesso criterio del piano di coltivazione;
- L'implementazione della **domanda automatica** (c.d. *claimless* art. 65 par.4 (f), Regolamento Orizzontale UE N.2116/2021) che consentirà all'agricoltore di presentare una domanda precontrollata che prende i dati dal Fascicolo Aziendale (comprensivo di Piano di Coltivazione e Fascicolo Animali)

La nuova architettura della Gestione del Rischio nel PSN

A partire dallo studio delle criticità rilevate nella precedente programmazione e facendo leva sulla nuova normativa della PAC 23-27, l'Ufficio Gestione del Rischio di AgEA ha individuato i principi guida per l'evoluzione di tali procedimenti e per la realizzazione del nuovo Sistema Integrato di Gestione del Rischio con i seguenti obiettivi

1.

Semplificare i procedimenti amministrativi

2.

Ridurre le anomalie

3.

Rafforzare il processo di interscambio dati tra gli attori (CD, CA e AgEA)

4.

Implementare un modello proattivo di pagamento automatico

5.

Erogare aiuti in tempi utili

Per un nuovo modello di Gestione del Rischio che **valorizzi il patrimonio informativo in modo trasparente**, consenta di prendere decisioni informate e che **tuteli gli interessi degli agricoltori e si ponga al servizio degli stessi**

Le tempistiche del primo pagamento eventi alluvionali e siccità



AgEA ha prontamente prodotto per l'evento alluvione 2023 dell'Emilia Romagna, Toscana e Marche e per l'evento siccità del 2022 una **domanda automatica precompilata** (con il dettaglio delle superfici pagabili e l'indicazione dell'importo erogabile) consentendo così ai produttori colpiti dagli eventi di presentarla in tempi rapidissimi e procedere, per gli aventi diritto, al pagamento del premio celermente

Tempistiche

25/10

Approvazione del decreto da parte del MASAF

06/11

Apertura Domanda da parte di AgEA

12/12

Emissione del primo decreto di pagamento

Pagamento eventi alluvionali, franosi e siccità

28.310

Domande ammesse al pagamento

26.857

Aziende «ristorate»

€106m

Importo erogato
(su €181 m disponibili)

Per le campagne future, AgEA intende utilizzare la domanda automatica «precompilata» come domanda di *default* per **consentire all'Agenzia di erogare ulteriori servizi rispetto al pagamento**

Il viaggio dell'agricoltore verso il pagamento – Prima e dopo

1

Attività preliminari e raccolta dati

2

Controllo

3

Pagamento

Legge i Bandi per Campagna/
Intervento (MASAF)



START

1
2
3
4
5

Aggiorna annualmente
il Fascicolo Aziendale
su SIAN (AgEA)

Attende che i dati sulle polizze
(CD) e dei flussi delle CA siano
riscontrati e validi

Stipula le polizze/adesione a
Fondo (CD/CA/SG)

4
5

Presenta la
documentazione
preliminare per
accedere agli aiuti su
SIAN (CAA/SG)

Presenta le domande e attende
l'elaborazione delle istruttorie
(MASAF/AgEA)

6
7

Attende il calcolo dei parametri
contributivi annuali per settore/
territorio rappresentativo della
totalità delle polizze trasferite dai
ConSORZI (CD/ISMEA)

Attende esito controlli
domanda e presenta
eventuale riesame della
domanda
(CAA/CD/CA/OPR)

8
9

Corregge eventuali anomalie
(CAA/CD)

Attende esito controlli con dati
interscambio su sospensioni
amministrative regionali (OPR)

10
11

Presenta DP tante quante
sono le DS con esito positivo
(AgEA/CAA)

Attende esito controlli
domanda e corregge eventuali
anomalie (CAA)

12
13

Attende esito controlli antimafia e
pignoramenti (CD/BDNA/MEF)



END

Prima

Aggiorna annualmente il Fascicolo
Aziendale, il PCG e PCZ e il Piano
di Gestione Individuale del Rischio
con il supporto del CAA



START

1

Stipula le polizze/adesione a
Fondo (CD/CA/SG)

Si prevedono una serie
di controlli automatizzati
per consentire l'ingresso
di dati «puliti» per
l'elaborazione di una
domanda «precompilata»
e riduzione errori
«materiali»

2

Triangolazione automatica dei dati

Gli esiti delle
istruttoria saranno
positivi in quanto
basati sull'ingresso
di dati «puliti» a
sistema

3

Solo l'intervento di AgEA
non basta.
CD e CA entreranno
direttamente sul
sistema per verificare
quanto dichiarato
dall'agricoltore e
inserire dati «congruiti»

Presenta la domanda unificata e
attende l'elaborazione delle
istruttorie
(MASAF/AgEA)

4

Il processo amministrativo sarà più spedito
(salvo i controlli previsti dalla legge, es.
antimafia, pignoramenti)

Pagamento della domanda unificata
(AgEA)

5



END

Dopo

La domanda unificata, precompilata e automatica

Nuovo sistema

AgEA ha adottato un **sistema di domanda unificata, precompilata e automatica** che ha messo a disposizione dei potenziali beneficiari degli aiuti moduli precompilati con il dettaglio delle superfici pagabili e l'indicazione dell'importo erogabile

Prima volta

AgEA è stato il **primo organismo pagatore** ad avvalersi di una simile modalità di inoltro delle domande, prevista dall'art 65, par. 1, lettera f), del Reg. (UE) 2021/2116

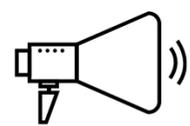
Rapidità nelle risposte

Rapidità nell'erogazione di pagamenti che vanno a sostenere i produttori che si trovano a fronteggiare accadimenti climatici sempre più disastrosi

Interventi mirati e tempestivi

Interventi per venire incontro a tutte le tipologie di richieste e **proteggere l'agricoltore in tutta la filiera agro-alimentare**

Sintesi dei potenziali benefici per il sistema Gestione del Rischio



Processo amministrativo «agile» con dati di ingresso «puliti», rapidità nei pagamenti con controlli anticipati per una corretta distribuzione degli aiuti spettanti (principio del «pagare bene»)



Contributo a migliorare l'attività di identificazione e riduzione delle anomalie/irregolarità



Maggiore collaborazione tra AgEA e Consorzi di Difesa (polizze) e CAA (atti amministrativi) come punto essenziale nella modernizzazione della gestione del settore, a beneficio degli agricoltori

Per una AgEA al servizio degli agricoltori

Grazie per la vostra attenzione!



Francesca Pace - Dirigente Ufficio Gestione del Rischio, AgEA



f.pace@agea.gov.it