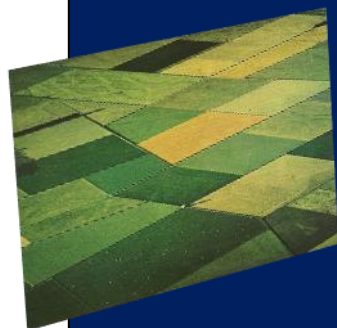


La gestione del rischio in agricoltura nella
programmazione europea

Il Piano Strategico della PAC 2023-2027

Roma, 8 novembre 2022

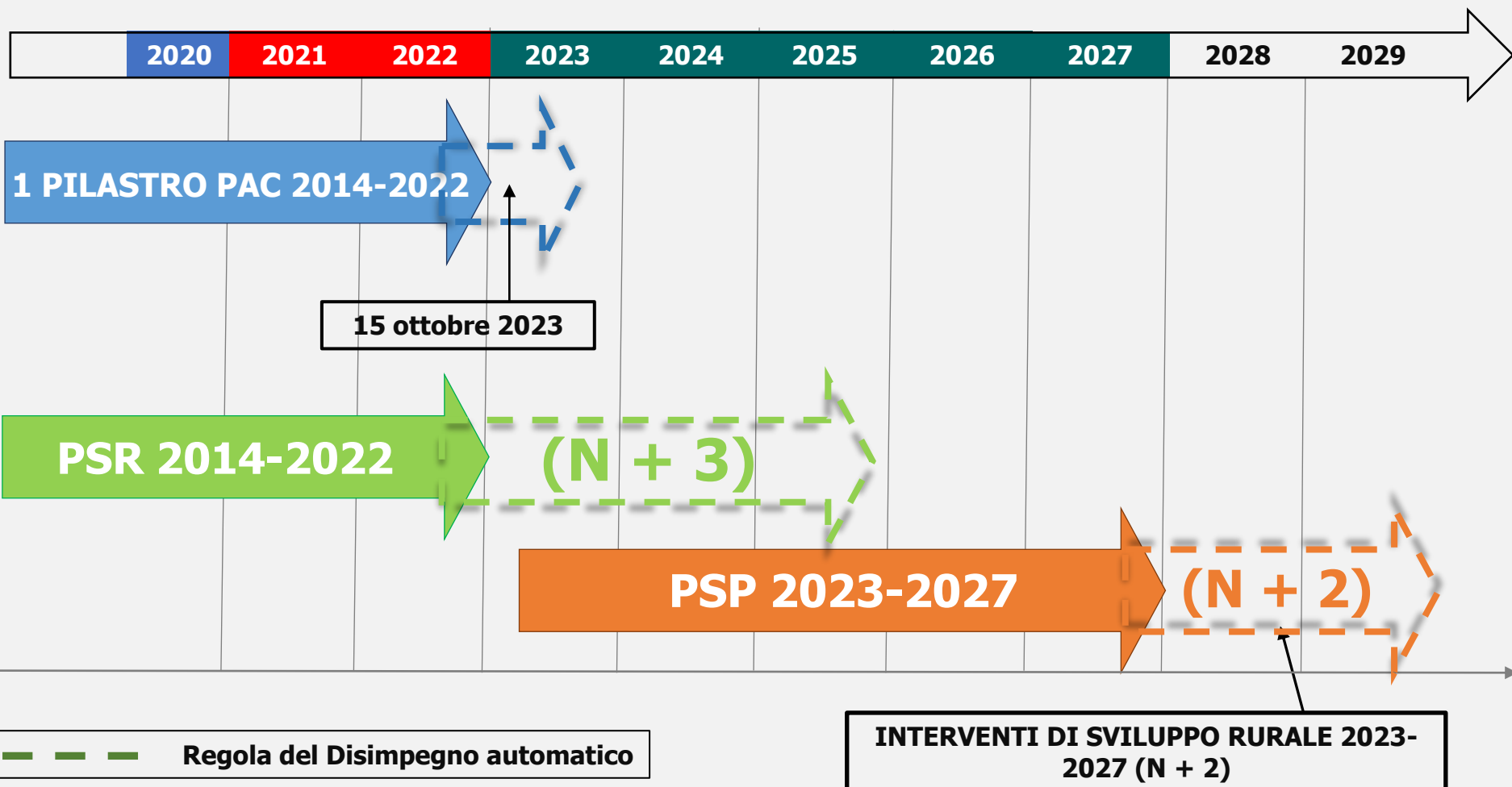


**Angelo
Frascarelli**

Presidente ISMEA

Docente di Economia e Politica
Agraria all' Università di Perugia.

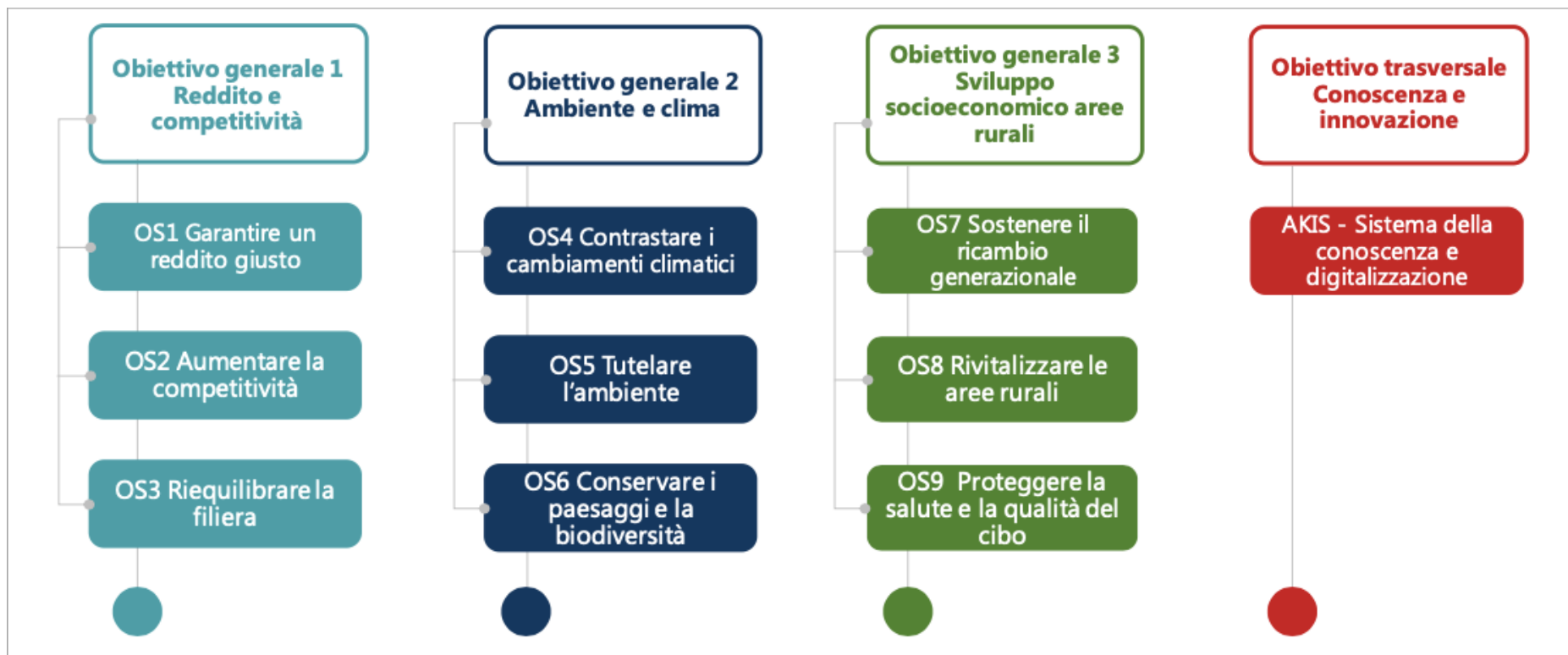
DALLA PAC 2014-2022 ALLA PAC 2023-2027



LE TAPPE DELLA PAC 2023-2027

- **2 dicembre 2021:** approvazione dei regolamenti in sede UE
- **31 dicembre 2021:** presentazione dei Piani Strategici Pac (PSP)
- **31 marzo 2022:** osservazioni della Commissione Ue al PSP italiano
- **4 novembre 2022:** risposta alle osservazioni ed invio PSP definitivo
- **novembre 2022:** approvazione del PSP Italia
- **1° gennaio 2023:** entrata in vigore nuova Pac

OBIETTIVI



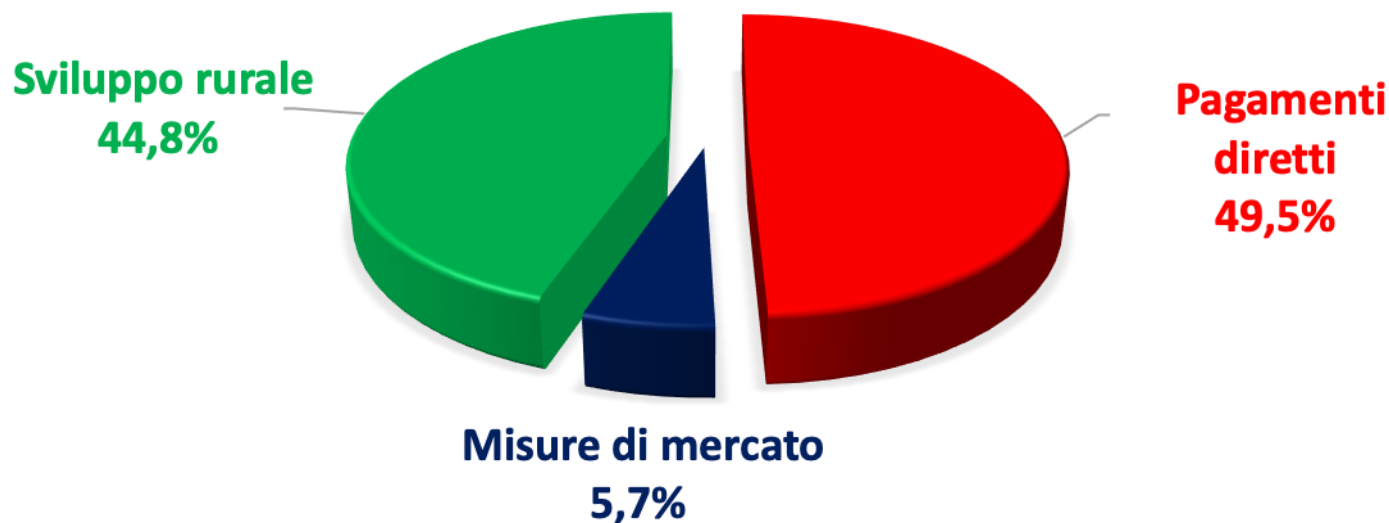
TRE REGOLAMENTI

- La **Pac 2023-2027** si articola in **tre regolamenti** (anziché gli attuali 4 regolamenti)

Regolamento	Argomento
Regolamento (Ue) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021	Piani strategici della PAC
Regolamento (Ue) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021	finanziamento, gestione e monitoraggio PAC
Regolamento (Ue) 2021/2117 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021	Modifiche all' OCM

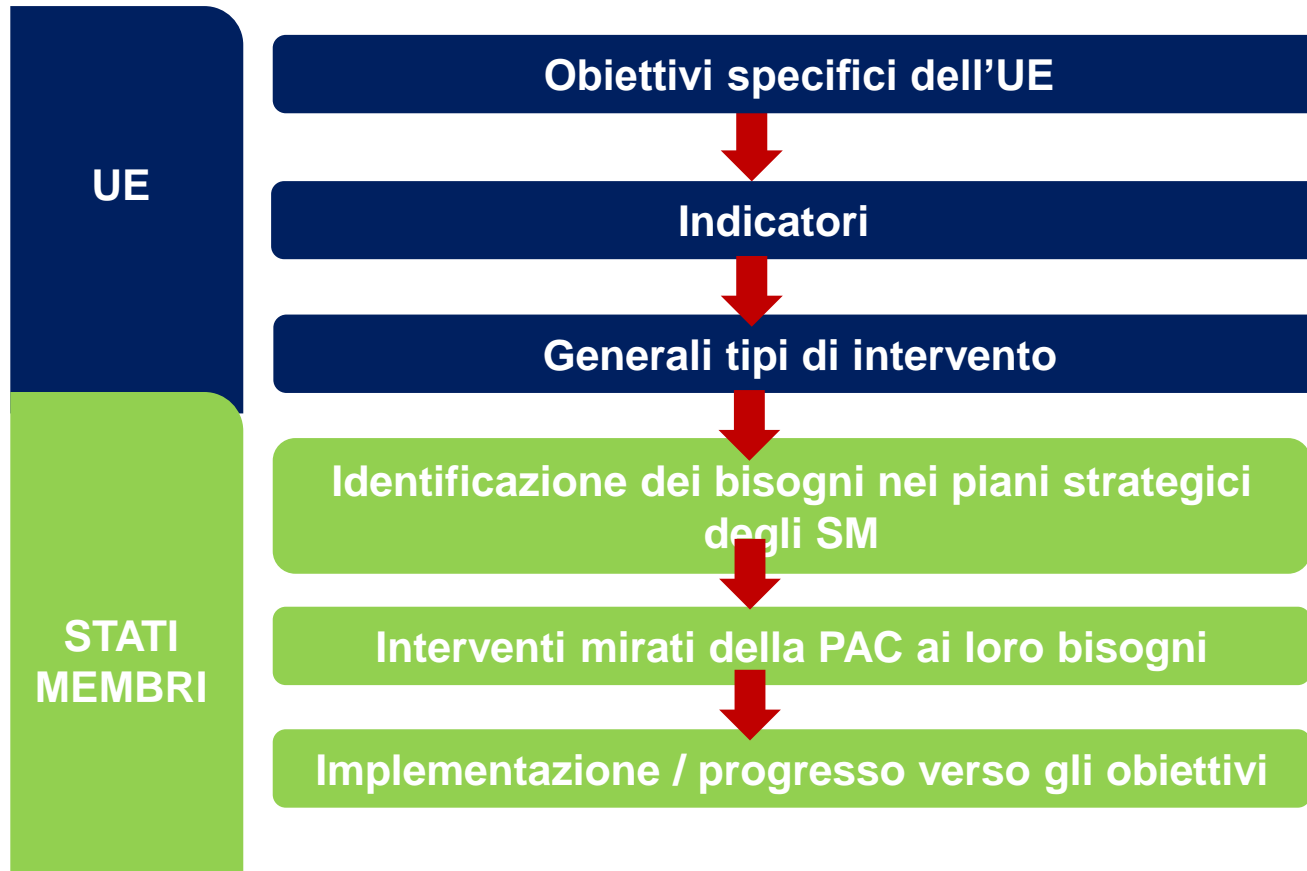
I tre strumenti della Pac 2023/2027: Italia

STRUMENTI	IMPORTO (mln di €)		ITALIA
	2023-2027	annuo	(%)
Pagamenti diretti	18.142,5	3.628,5	49,5
Misure di mercato	2.088,0	417,6	5,7
Sviluppo rurale	16.397,7	3.279,5	44,8
TOTALE	36.628,2	7.325,6	100,00



I PIANI STRATEGICI PER LA PAC (PSP)

IL RIEQUILIBRIO DELLE RESPONSABILITÀ



LA PROGRAMMAZIONE DELLA PAC NEL NUOVO QUADRO 2023-2027

PIANO STRATEGICO PAC

OCM

PAGAMENTI DIRETTI
(accoppiati e disaccoppiati)

SVILUPPO RURALE

Alcune considerazioni sul new delivery model

- Potenzialmente più efficace nel raggiungimento degli obiettivi, attraverso maggiore integrazione e complementarietà dei diversi strumenti della PAC;
- Riduzione delle sovrapposizioni e delle differenze territoriali/settoriali nell'utilizzo degli strumenti della PAC;
- Strategia nazionale vs. Programma nazionale;
- Consultazione pubblica più complessa dovendo prendere in considerazione contemporaneamente le posizioni di diversi portatori di interesse su più strumenti della PAC;
- Lunghezza del processo decisionale sia a livello nazionale che comunitario;
- Maggiore capacità di dimostrare il valore aggiunto della PAC, con riferimento ad alcuni obiettivi, come quelli ambientali.

NUOVO MODELLO DI ATTUAZIONE

New delivery model

La **nuova Pac** intende passare:

- 1. da un modello di attuazione della Pac basato sulla conformità alle norme;*
- 2. ad un modello improntato alla performance.*

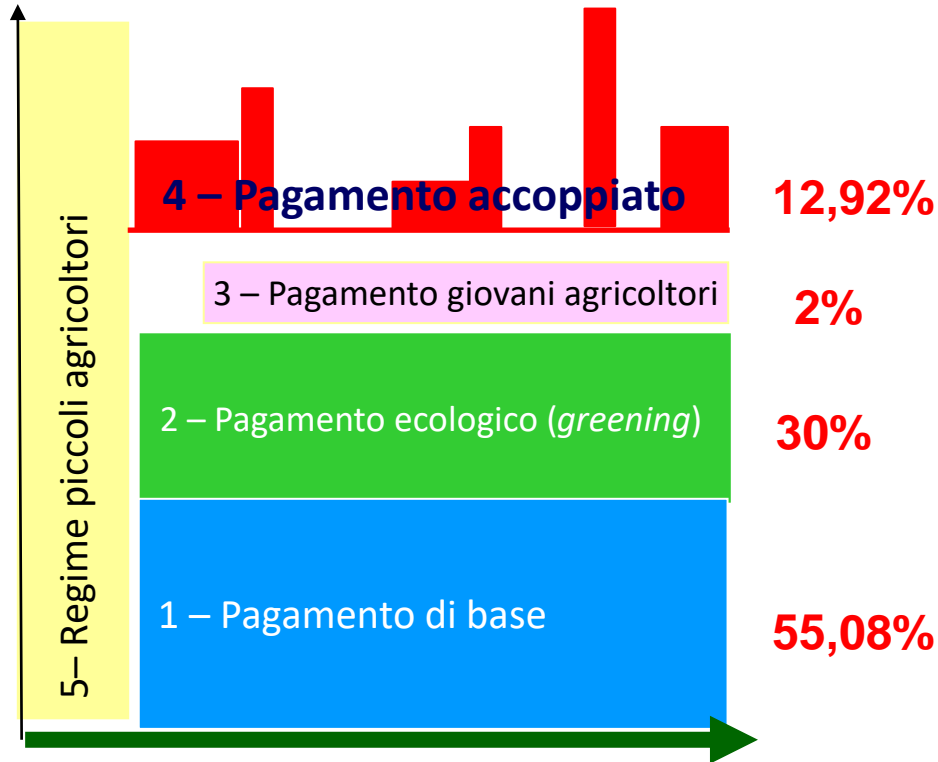




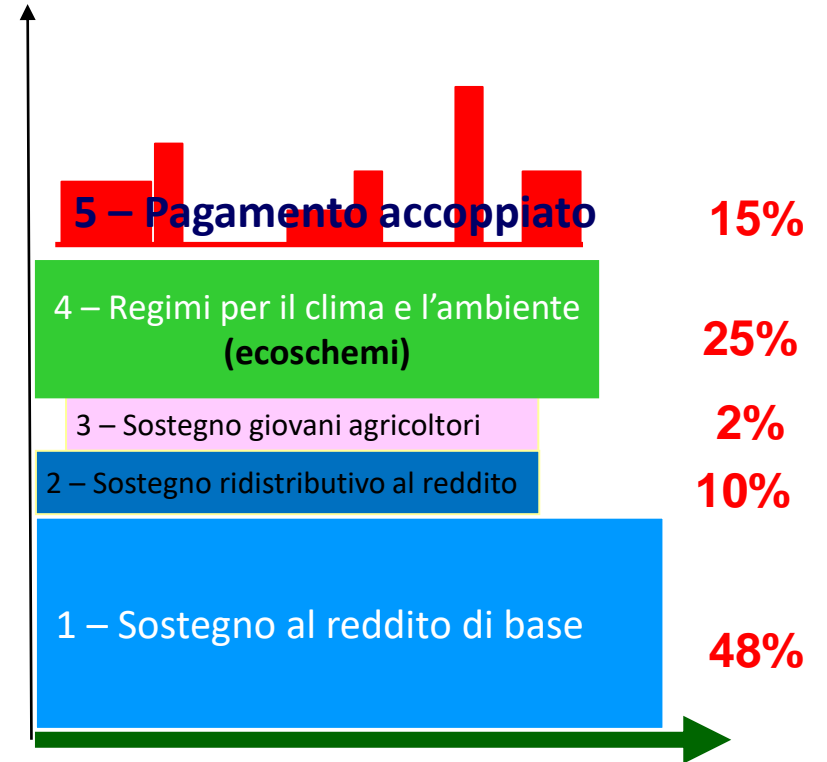
I PAGAMENTI DIRETTI

PAGAMENTI DIRETTI

PAC 2015-2022



PAC 2023-2027



Trasferimenti dai pagamenti diretti (PD) ad altri strumenti

	Milioni di euro	%
Plafond PD (lordo)	3.628,5	100
Trasferimento al II pilastro per biologico	90	2,5
Trasferimento al II pilastro per giovani	36	1,0
Trasferimento ad interventi settoriali (OCM patate)	6	0,16
Plafond PD (netto)	3.496,5	96,3

Ripartizione del plafond di pagamenti diretti (PD)

Tipologia di pagamento	%	Plafond (Milioni di euro)
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	48	1.678,19
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	10	349,6
Sostegno complementare al reddito per i giovani	2	69,92
Regimi per il clima e l'ambiente (eco-schemi)	25	874,06
Sostegno accoppiato al reddito	15	524,43
Totale	100	3.496,24

Trasferimento per la gestione del rischio del 3%

Nuovi acronomi PAC

Tipologia di pagamento (ITA)	Tipologia di pagamento (ENG)	Acronimo
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	Basic income support	BISS
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	Complementary redistributive income support	CRISS
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	Complementary income support for young farmers	CIS-YF
Regimi per il clima e l'ambiente (eco-schema)	Eco-Scheme	ECO
Sostegno accoppiato al reddito	Coupled income support	CIS

Pagamenti diretti a confronto

PAC 2015-2022

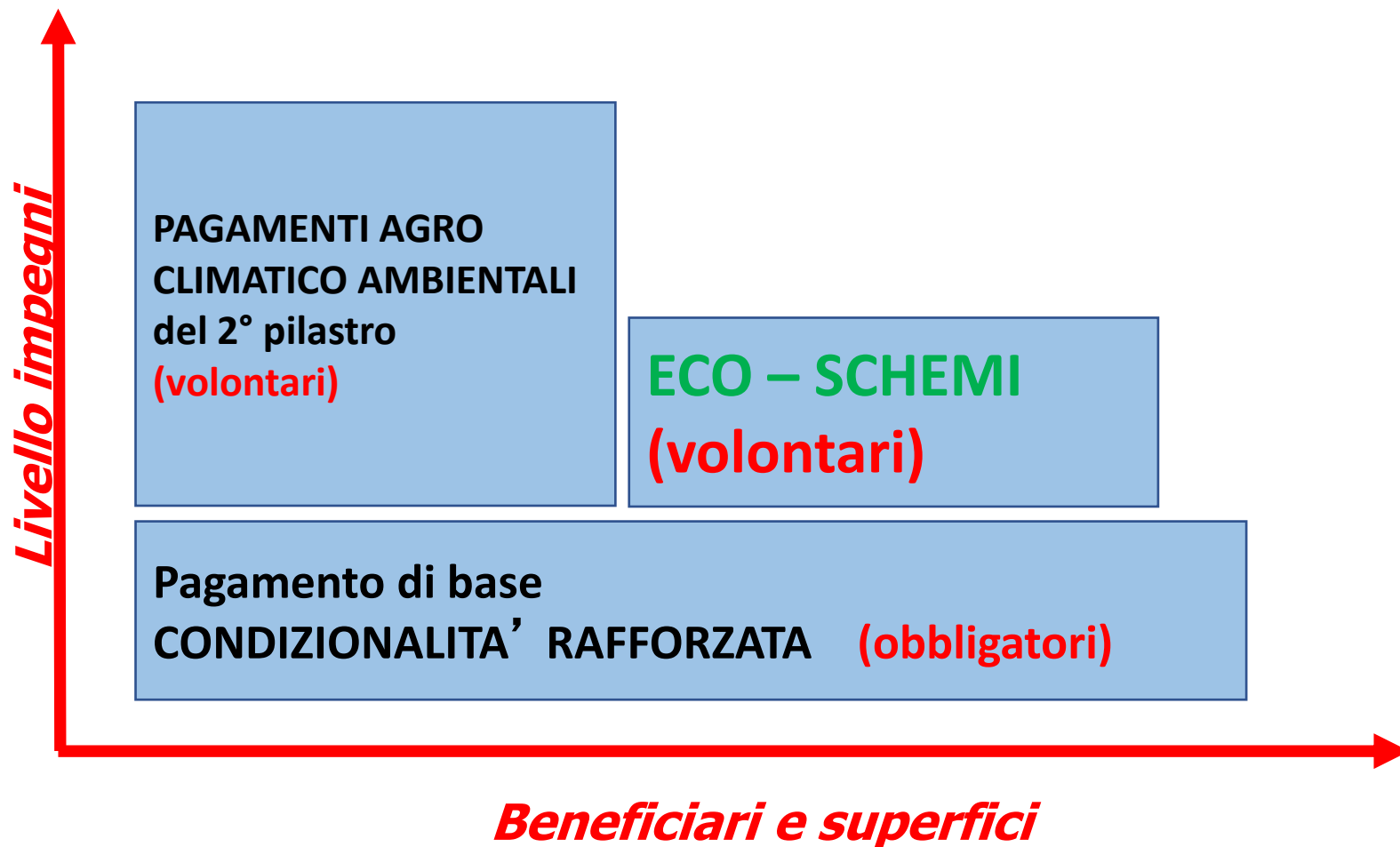
<i>Tipologia di pagamento</i>	<i>%</i>
Pagamento di base	55,08
Pagamento greening	30
Sostegno per i giovani agricoltori	2
Sostegno accoppiato al reddito	12,92
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

PAC 2023-2027

<i>%</i>	<i>Tipologia di pagamento</i>
48	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (BISS)
10	Sostegno redistributivo al reddito per la sostenibilità (CRISS)
25	regimi per il clima e l'ambiente (eco-schema)
2	Sostegno giovani agricoltori (CIS-YF)
13+2	Sostegno accoppiato al reddito (CIS)



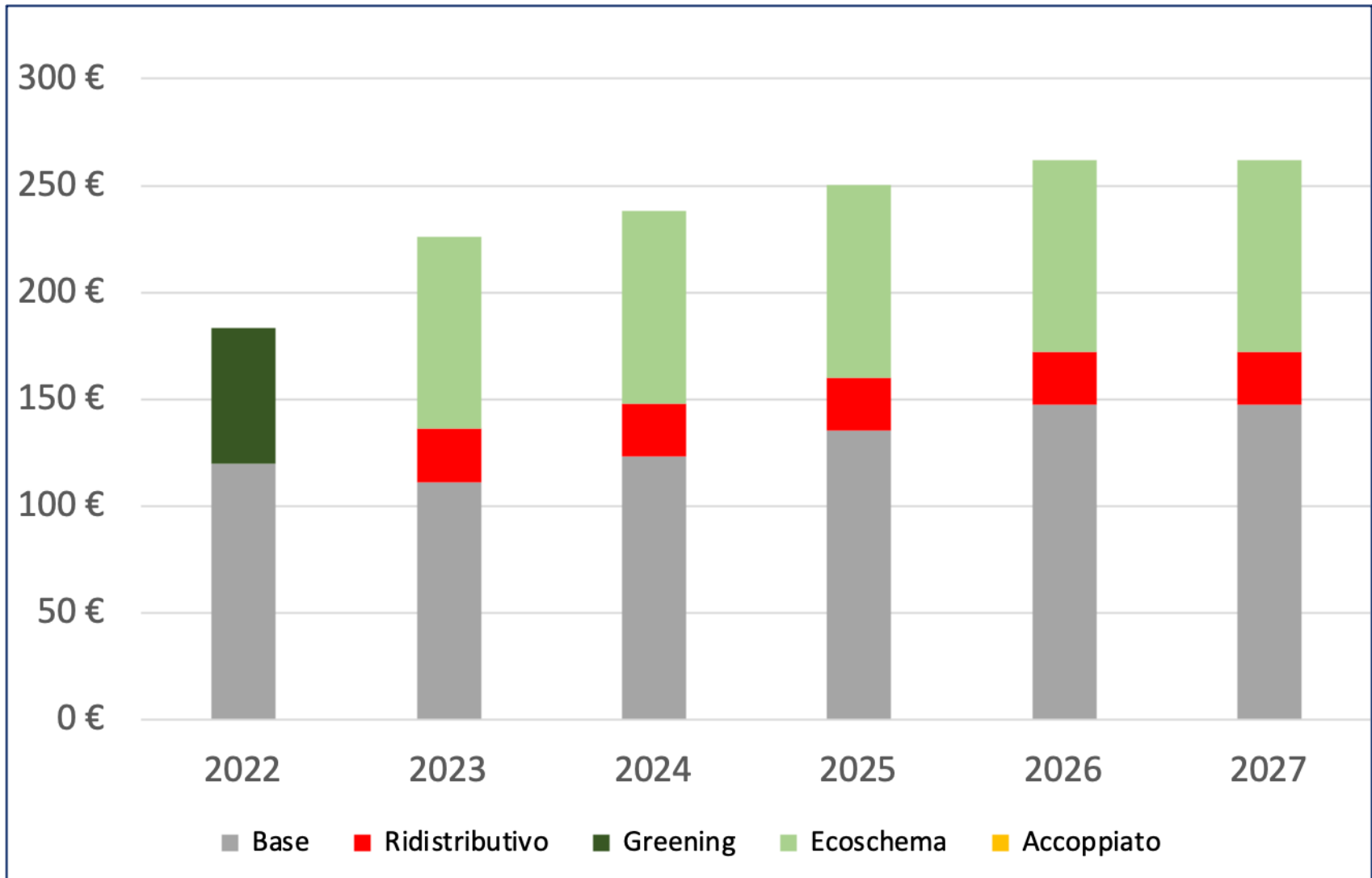
Nuova architettura verde



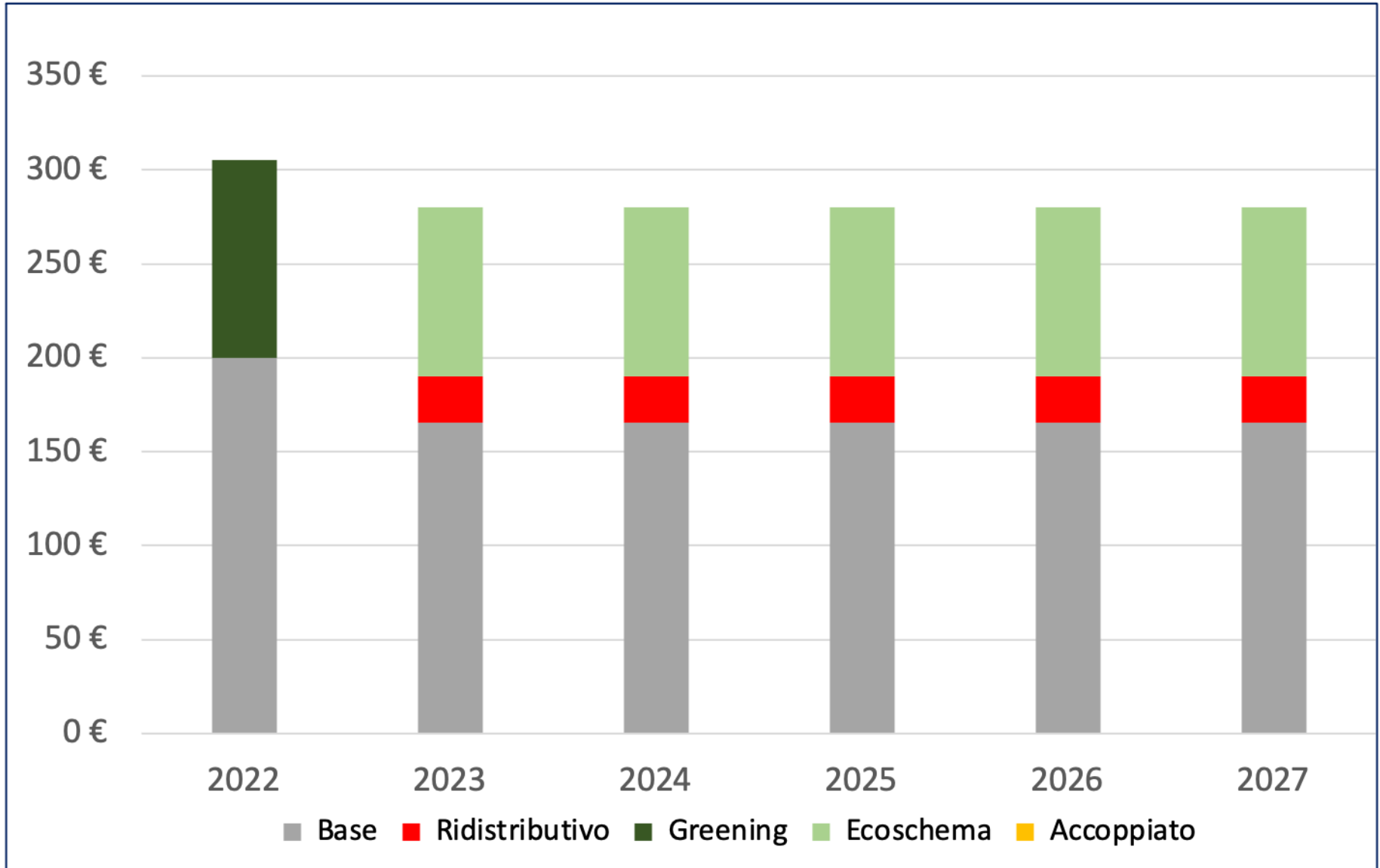
I 5 ECOSCHEMI del Piano Strategico Pac

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
ZOOTECNICO	COLTURE ARBOREE	OLIVETI ALTO VALORE PAESAGGISTICO	SISTEMI FORAGGERI ESTENSIVI	MISURE SPECIALI PER GLI IMPOLLINATORI
363,3 Milioni di €	155,6 Milioni di €	150,3 Milioni di €	162,9 Milioni di €	43,4 Milioni di €
41,5%	17,8%	17,2%	18,6%	5%
Livello 1 Tra 24€ (suini) e 66€ (bovini da latte)	Stima 120 €/ha	Stima 220 €/ha	Stima 40 - 110 €/ha	Arboree 250€/ha (plafond 10 mio euro) Seminativi 500 €/ha (plafond 33,4 mio euro)
Livello 2 SQNBA (fino 300€)	Superfici occupate da colture permanenti (legnose agrarie) e altre specie arboree permanenti a rotazione rapida	Superfici di particolare valore paesaggistico (min 60 piante/ha; max 300 piante/ha elevabili dalla Regione a 400 pianta/ha)	Avvicendamento almeno biennale con esclusione o riduzione dell'uso di fitofarmaci e di diserbanti di sintesi	Copertura dedicata a piante di interesse apistico (nettarifere e pollinifere) spontanee o seminate

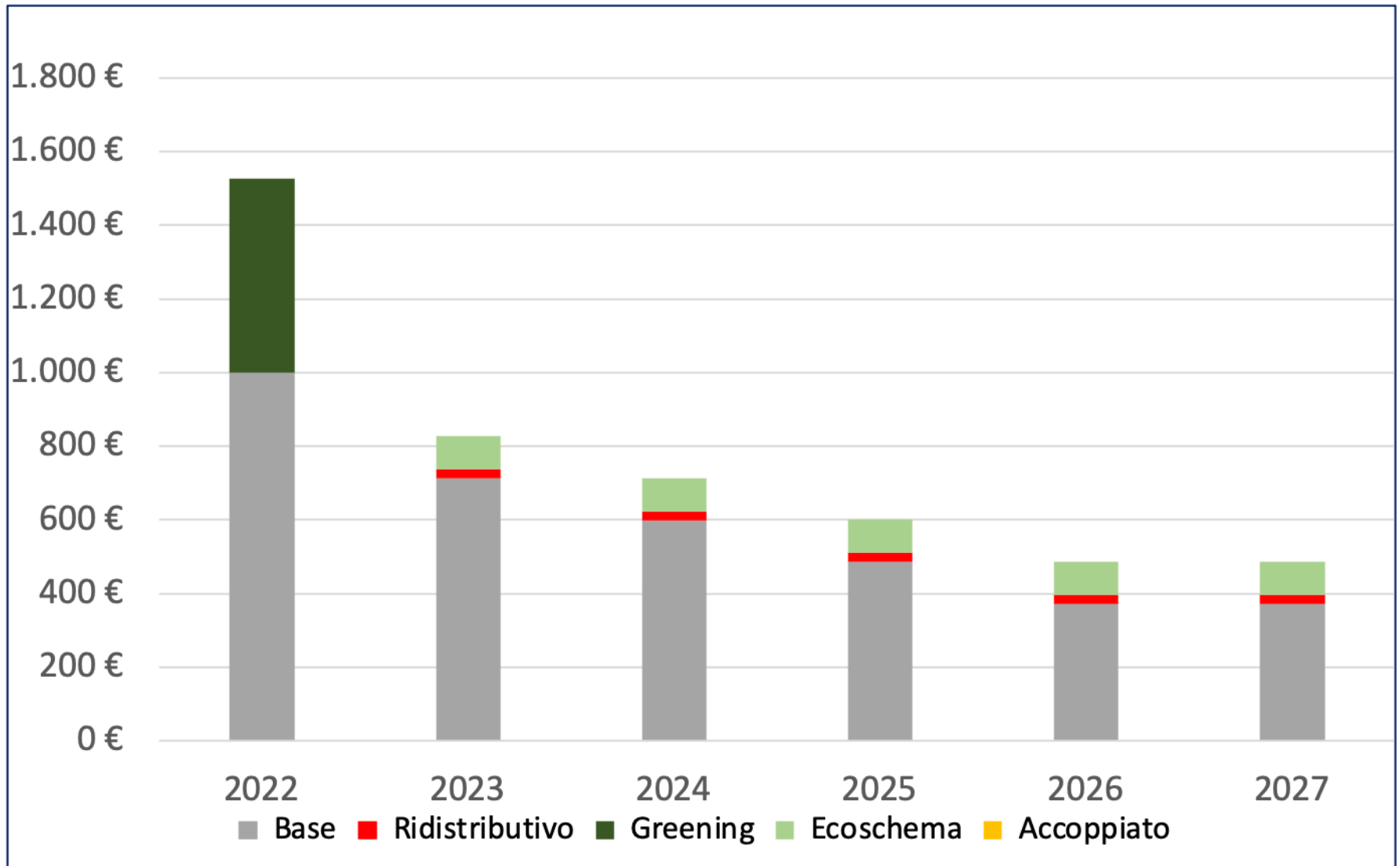
AZIENDA CON TITOLI CON VALORE BASSO (euro/ha) (superficie ammissibile: 45 ettari)



AZIENDA CON TITOLI CON VALORE MEDIO (euro/ha) (superficie ammissibile: 45 ettari)

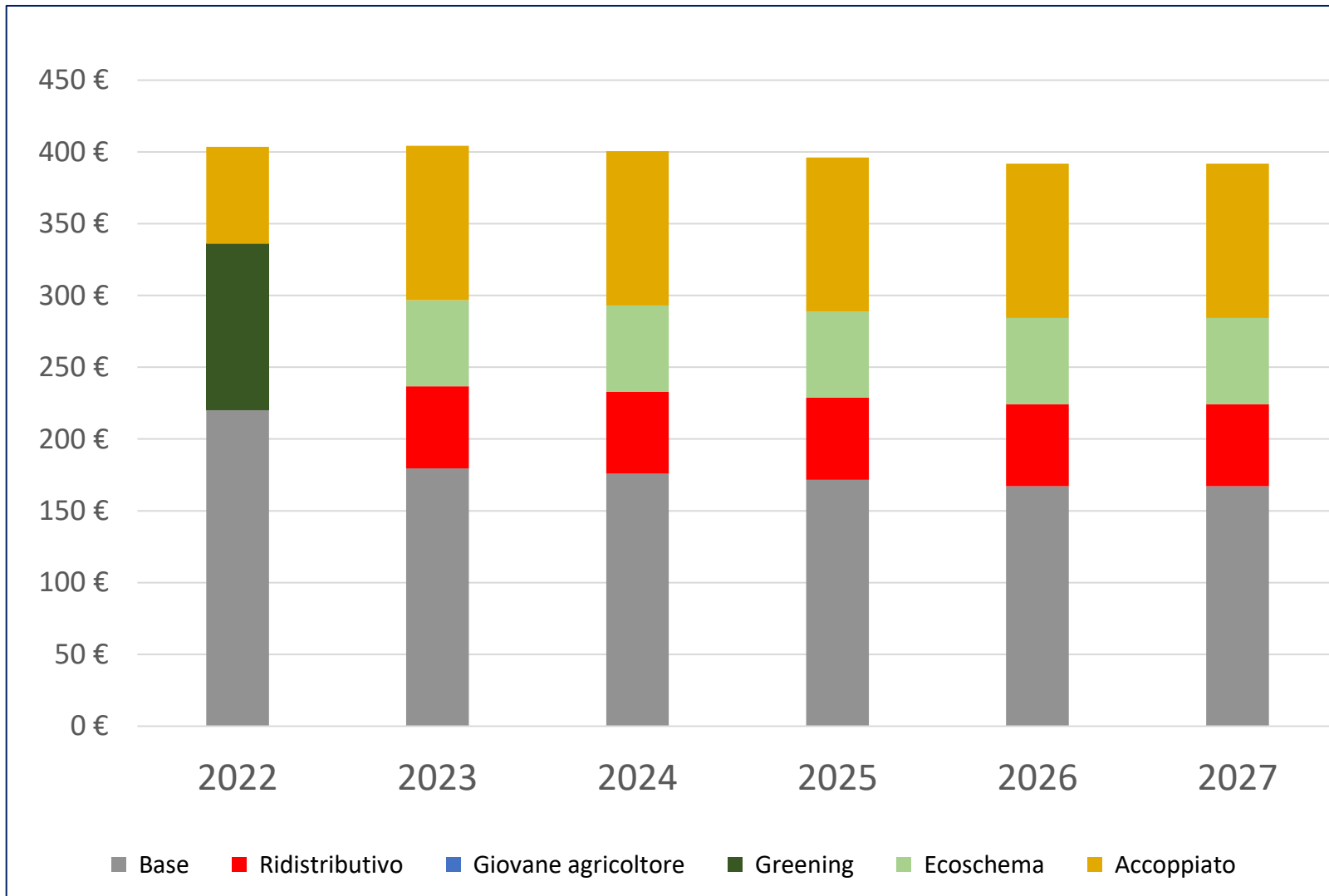


AZIENDA CON TITOLI CON VALORE ALTO (euro/ha) (superficie ammissibile: 45 ettari)

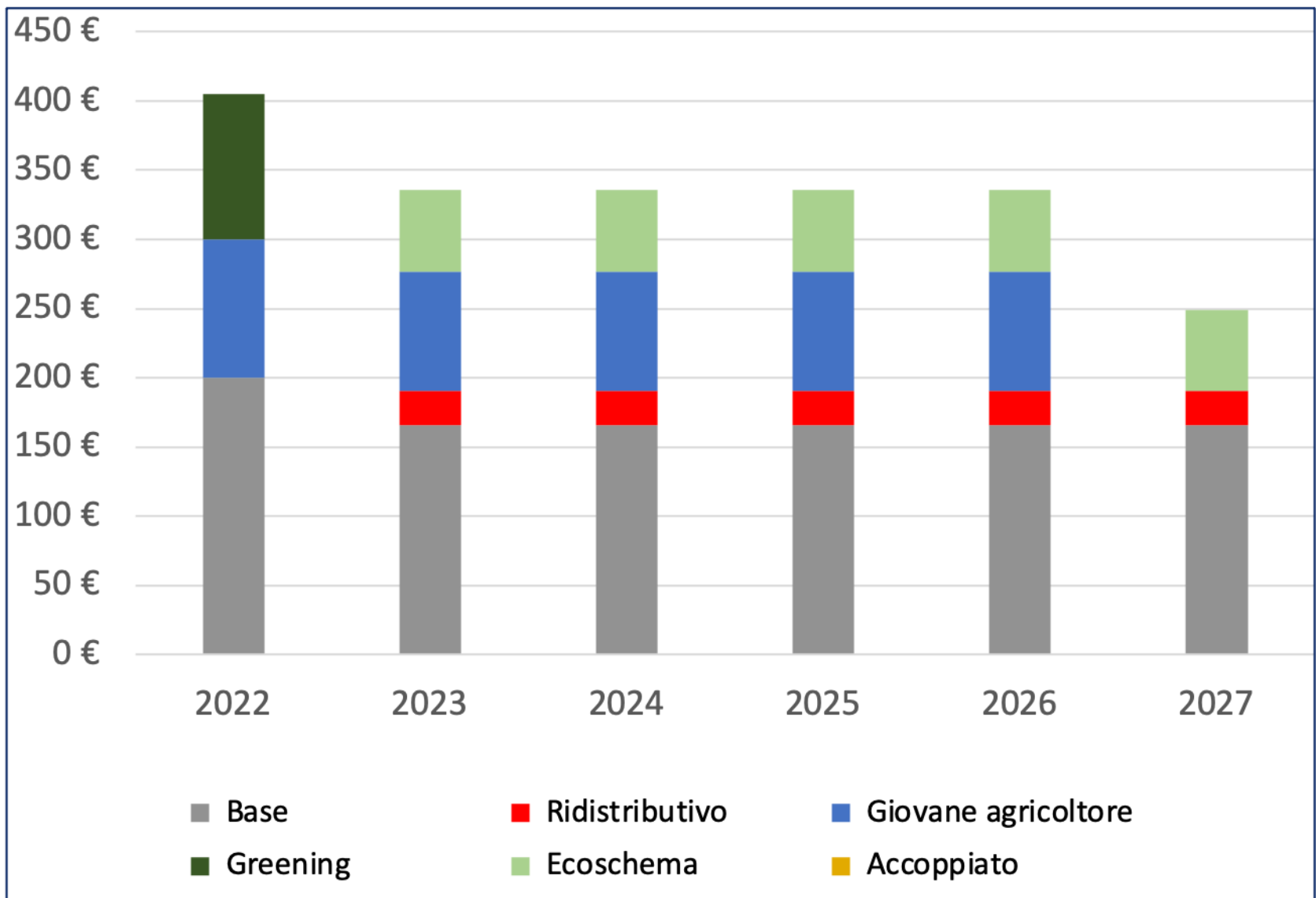


AZIENDA CON GRANO DURO E GIRASOLE (euro/ha)

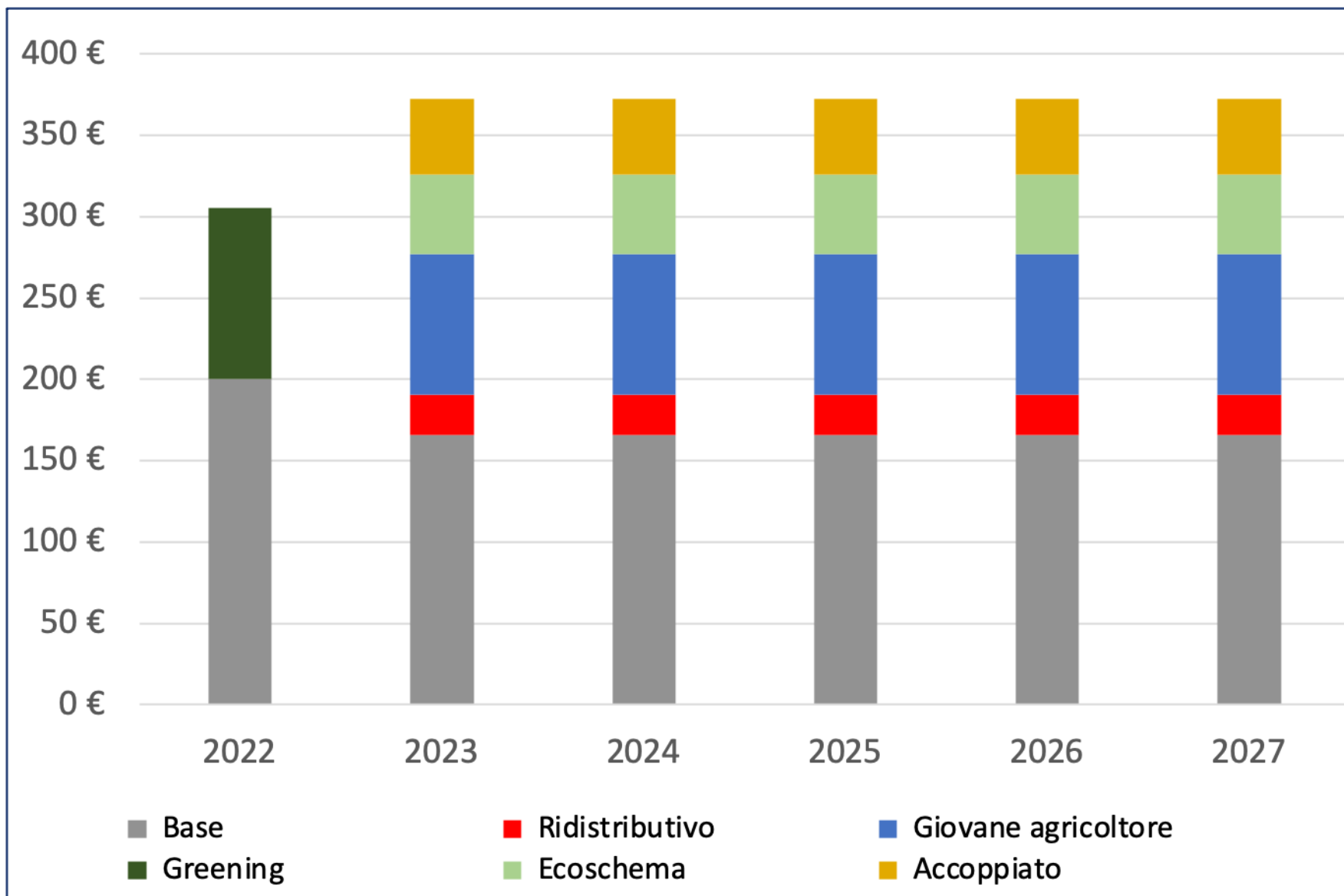
(superficie ammissibile: 10 grano e 10 girasole)



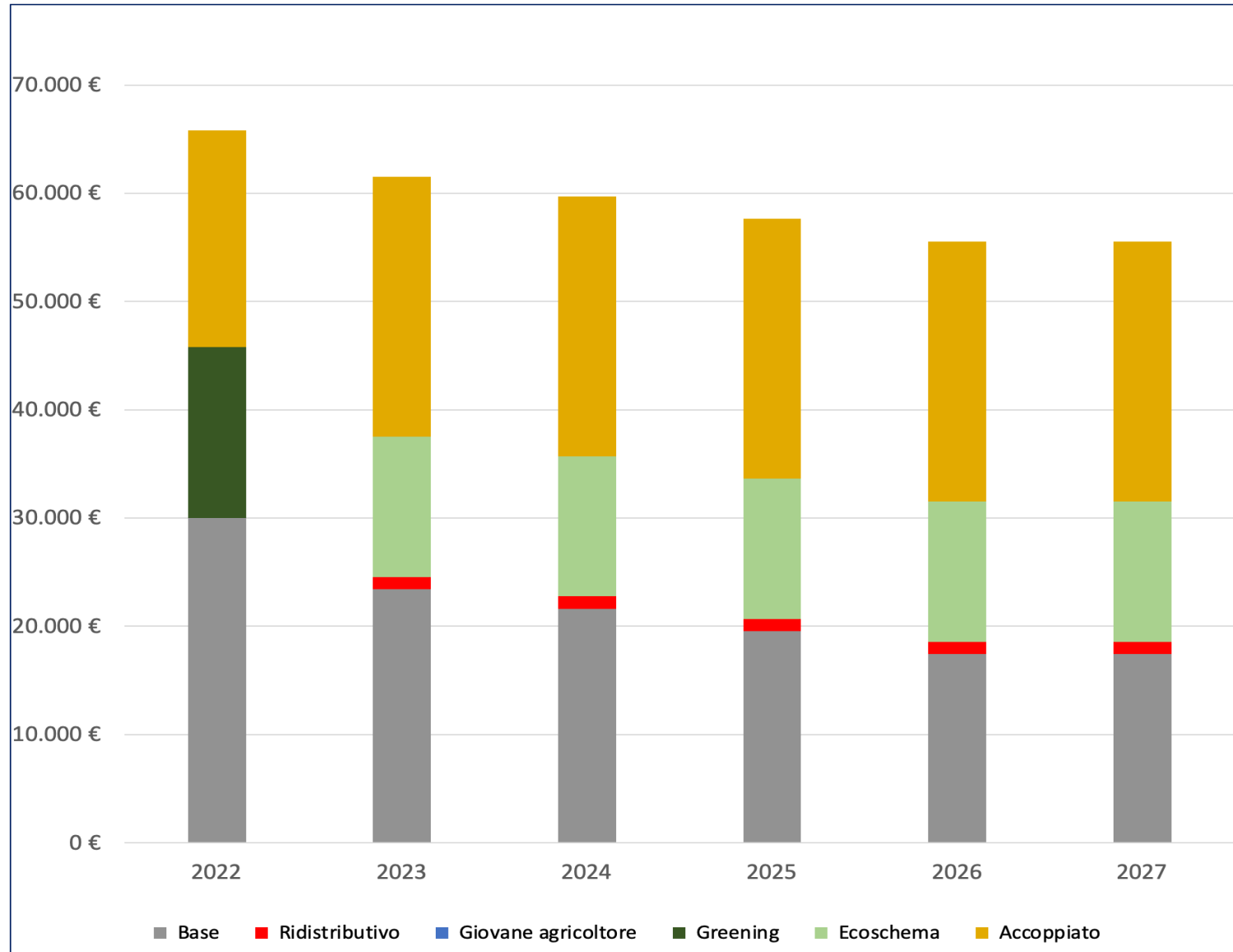
AZIENDA CON GIOVANE (euro/ha) (superficie ammissibile: 45 ettari)



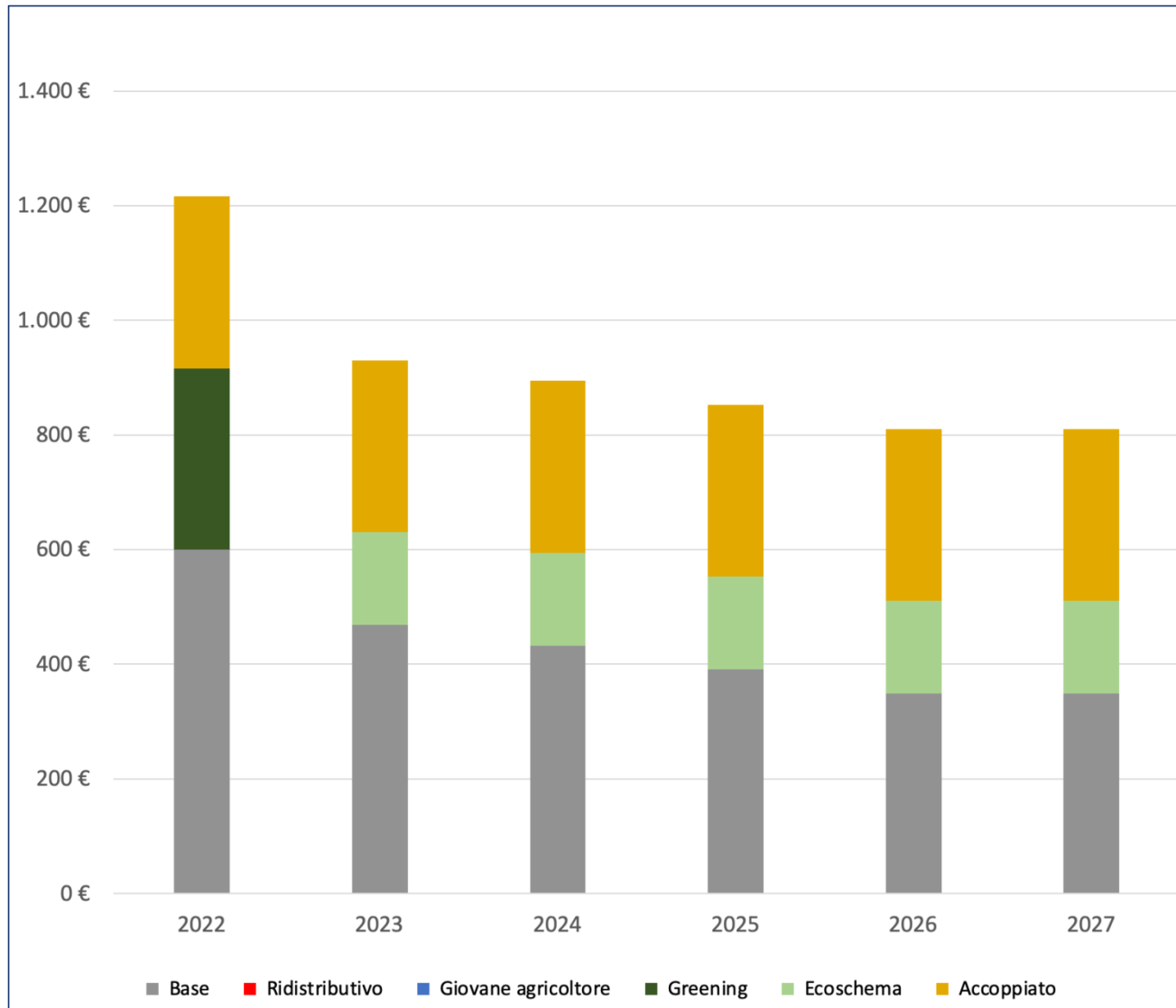
AZIENDA CON GIOVANE E ACCOPPIATO (euro/ha) (superficie ammissibile: 45 ettari)



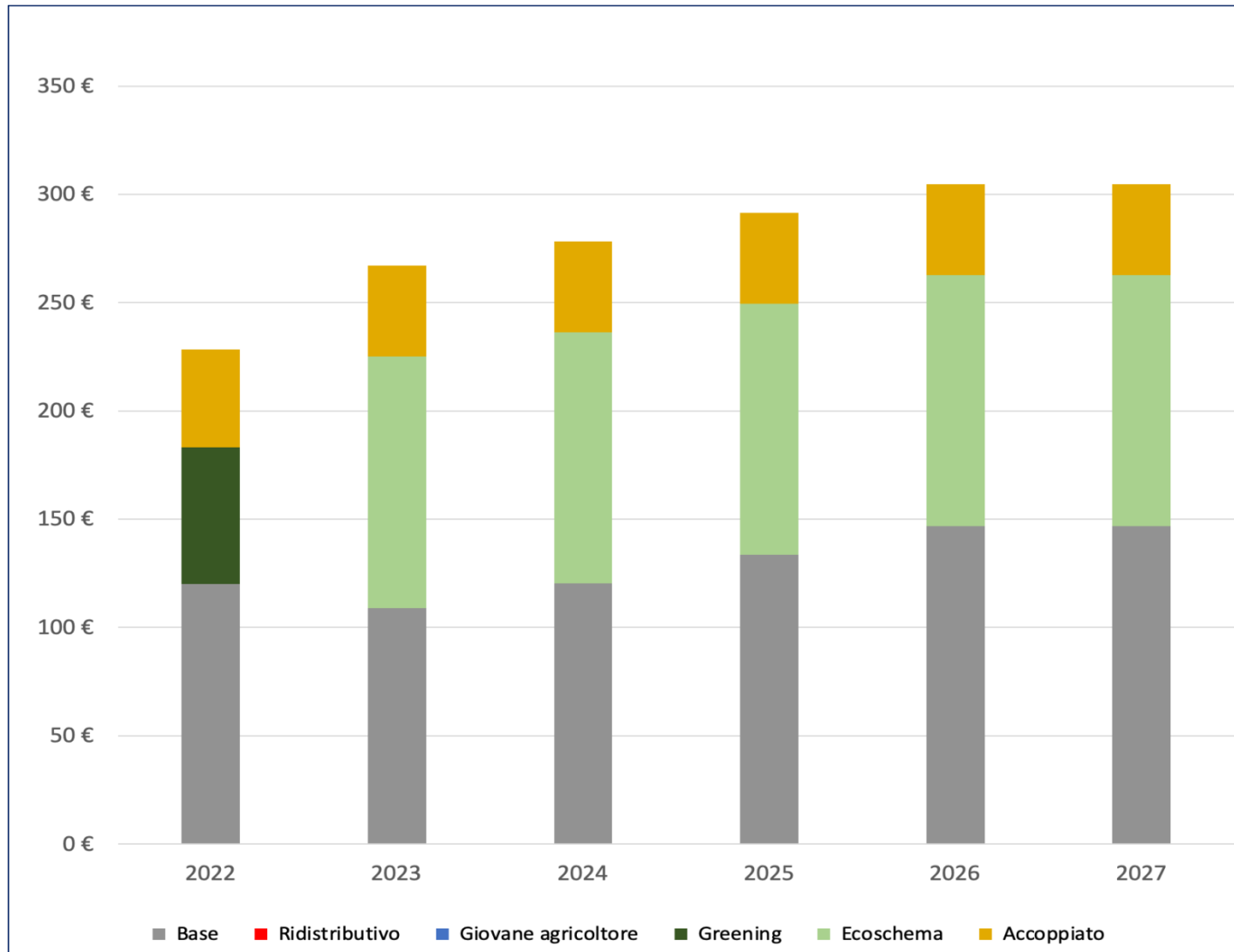
AZIENDA CON 400 bovini da ingrasso (euro/azienda) (superficie ammissibile: 30 ettari)



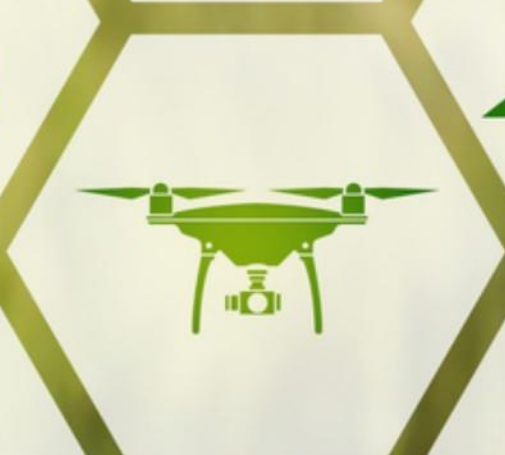
AZIENDA CON 1000 bovini da ingrasso (euro/ha) (superficie ammissibile: 200 ettari)



AZIENDA CON 60 vacche nutrici razze IT (euro/ha) (superficie ammissibile: 200 ettari)



SVILUPPO RURALE



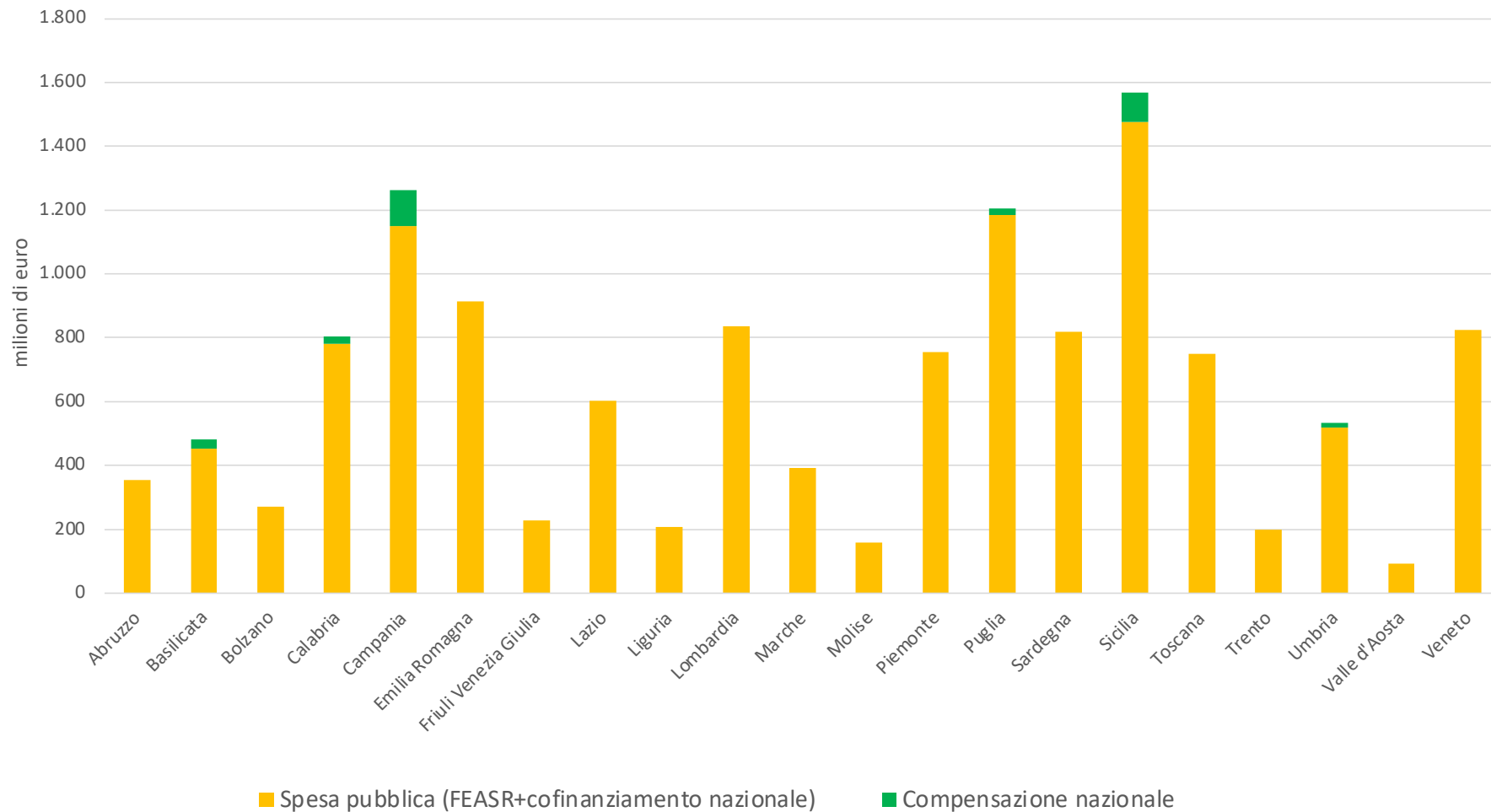
LO SVILUPPO RURALE NEL PSP ITALIA

Il PSN PAC 2023-2027 Italia programma per lo sviluppo rurale «**interventi nazionali con specifiche regionali**».

Dal PSR al CSR



RIPARTIZIONE SPESA PUBBLICA REGIONALE



21 MISURE (2014-2022)

M.13: Indennità per le zone soggette a vincoli naturali o ad altri

impegni in materia di gestione.
pagamenti per vincoli naturali o

determinati requisiti obbligatori

insediamento giovani agricoltori

SVILUPPO RURALE

- **Dalle 21 “misure” agli 8 “tipi di interventi”.**
- I tipi di interventi contemplati sono i seguenti:
 - a) **gli impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione;**
 - b) **i vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici**
 - c) **gli svantaggi territoriali specifici** derivanti da determinati requisiti obbligatori;
 - d) **gli investimenti;**
 - e) **l’insediamento dei giovani agricoltori e l’avvio di nuove imprese rurali;**
 - f) **gli strumenti per la gestione del rischio;**
 - g) **la cooperazione (PEI AGRI, LEADER);**
 - h) **lo scambio di conoscenze e l’informazione.**

TIPOLOGIA DI INTERVENTO A): IMPEGNI AMBIENTALI, CLIMATICI E ALTRI IMPEGNI IN MATERIA DI GESTIONE

A.D. 1308

unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI

Codice	Intervento
SRA01 – ACA 1	produzione integrata
SRA02 – ACA 2	impegni specifici uso sostenibile dell'acqua
SRA03 – ACA 3	tecniche lavorazione ridotta dei suoli
SRA04 – ACA 4	apporto di sostanza organica nei suoli
SRA05 – ACA 5	inerbimento colture arboree
SRA06 – ACA 6	cover crops
SRA07 – ACA 7	conversione seminativi a prati e pascoli
SRA08 – ACA 8	gestione prati e pascoli permanenti
SRA09 – ACA 9	impegni gestione habitat natura 2000
SRA10 – ACA 10	supporto alla gestione di investimenti non produttivi
SRA11 – ACA 11	gestione attiva infrastrutture ecologiche
SRA12 – ACA 12	colture a perdere corridoi ecologici fasce ecologiche
SRA13 – ACA 13	impegni specifici gestione effluenti zootecnici
SRA14 – ACA 14	allevatori custodi dell'agrobiodiversità
SRA15 – ACA 15	agricoltori custodi dell'agrobiodiversità
SRA16 – ACA 16	conservazione agrobiodiversità - banche del germoplasma

TIPOLOGIA DI INTERVENTO A): IMPEGNI AMBIENTALI, CLIMATICI E ALTRI IMPEGNI IN MATERIA DI GESTIONE

A.D. 1308

unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI

Codice	Intervento
SRA17 – ACA 17	impegni specifici di convivenza con la fauna selvatica
SRA18 – ACA 18	impegni per l'apicoltura
SRA19 – ACA 19	riduzione impiego fitofarmaci
SRA20 – ACA 20	impegni specifici uso sostenibile dei nutrienti
SRA21 – ACA 21	impegni specifici di gestione dei residui
SRA22 – ACA 22	impegni specifici risaie
SRA23 – ACA 23	impegni specifici sostenibilità ambientale allevamenti
SRA24 – ACA 24	pratiche agricoltura di precisione
SRA25 – ACA 25	tutela degli oliveti a valenza ambientale e paesaggistica
SRA26 – ACA 26	ritiro seminativi dalla produzione
SRA27	pagamento per impegni silvoambientali e impegni in materia di clima
SRA28	sostegno per mantenimento della forestazione/imboschimento e sistemi agroforestali
SRA29	pagamento al fine di adottare e mantenere pratiche e metodi di produzione biologica
SRA30	benessere animale
SRA31	sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche forestali

TIPOLOGIA DI INTERVENTO B): VINCOLI NATURALI O ALTRI VINCOLI TERRITORIALI SPECIFICI

Codice	Intervento
SRB01	sostegno zone con svantaggi naturali montagna
SRB02	sostegno zone con altri svantaggi naturali significativi
SRB03	sostegno zone con vincoli specifici

TIPOLOGIA DI INTERVENTO C): SVANTAGGI TERRITORIALI SPECIFICI DERIVANTI DA DETERMINATI REQUISITI OBBLIGATORI

Codice	Intervento
SRC01	pagamento compensativo zone agricole natura 2000
SRC02	pagamento compensativo per zone forestali natura 2000
SRC03	pagamento compensativo per zone agricole incluse nei piani di gestione bacini idrografici

TIPOLOGIA DI INTERVENTO D): INVESTIMENTI

Codice	Intervento
SRD01	investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole
SRD02	investimenti produttivi agricoli per ambiente, clima e benessere animale
SRD03	investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole
SRD04	investimenti non produttivi agricoli con finalità ambientale
SRD05	impianti forestazione/imboschimento e sistemi agroforestali su terreni agricoli
SRD06	investimenti per la prevenzione ed il ripristino del potenziale produttivo agricolo
SRD07	investimenti in infrastrutture per l'agricoltura e per lo sviluppo socio-economico delle aree rurali
SRD08	investimenti in infrastrutture con finalità ambientali
SRD09	investimenti non produttivi nelle aree rurali
SRD10	impianti di forestazione/imboschimento di terreni non agricoli
SRD11	investimenti non produttivi forestali
SRD12	investimenti per la prevenzione ed il ripristino danni foreste
SRD13	investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli
SRD14	investimenti produttivi non agricoli in aree rurali
SRD15	investimenti produttivi forestali

TIPOLOGIA DI INTERVENTO E): INSEDIAMENTO DEI GIOVANI AGRICOLTORI E L'AVVIO DI NUOVE IMPRESE RURALI

Codice	Intervento
SRE01	insediamento giovani agricoltori
SRE02	insediamento nuovi agricoltori
SRE03	avvio di nuove imprese connesse alla silvicoltura
SRE04	start up non agricole

TIPOLOGIA DI INTERVENTO F): GLI STRUMENTI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO

Codice	Intervento
SRF01	assicurazioni agevolate
SRF02	fondi mutualità danni
SRF03	fondi mutualità reddito
SRF04	fondo mutualizzazione nazionale eventi catastrofici

TIPOLOGIA DI INTERVENTO G): COOPERAZIONE

Codice	Intervento
SRG01	sostegno gruppi operativi PEI AGRICOLI
SRG02	costituzione organizzazioni di produttori
SRG03	partecipazione a regimi di qualità
SRG04	cooperazione per il ricambio generazionale
SRG05 - supporto preparatorio LEADER	sostegno alla preparazione delle strategie di sviluppo rurale
SRG06 - LEADER	attuazione strategie di sviluppo locale
SRG07	cooperazione per lo sviluppo rurale, locale e smart villages
SRG08	sostegno ad azioni pilota e di collaudo dell'innovazione
SRG09	cooperazione per azioni di supporto all'innovazione e servizi rivolti ai settori agricolo, forestale e agroalimentare
SRG10	promozione dei prodotti di qualità

TIPOLOGIA DI INTERVENTO H): SCAMBIO DI CONOSCENZE E L'INFORMAZIONE.

Codice	Intervento
SRH01	erogazione servizi di consulenza
SRH02	formazione dei consulenti
SRH03	formazione degli imprenditori agricoli, degli addetti alle imprese operanti nei settori agricoltura, zootecnia, industrie alimentari, e degli altri soggetti privati e pubblici funzionali allo sviluppo delle aree rurali
SRH04	azioni di informazione
SRH05	azioni dimostrative per il settore agricolo, forestale ed i territori rurali
SRH06	servizi di back office per l'AKIS

Grazie per l'attenzione

Prof. Angelo Frascarelli